



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Àrea de Serveis a les Persones
Regidoria de Serveis Socials

EDICTE

El Ple, en sessió ordinària de data 4 de maig de 2015, va aprovar, entre d'altres, la següent proposta:

“MODIFICACIÓ DE L'ACORD PLENARI DE 8 DE MAIG DE 2006, SOBRE SUBSTITUCIÓ DEL PAGAMENT DE LES SANCIONS PREVISTES ALS INFRACTORS DE LES ORDENANCES MUNICIPALS QUE AFECTEN LA CONVIVÈNCIA CÍVICA I EL RESCABALAMENT DELS DANYS I PERJUDICIS CREATS AL PATRIMONI MUNICIPAL PER MESURES EDUCATIVES I/O EN BENEFICI DE LA COMUNITAT

Relació de fets

I.- Ates que l'ajuntament en sessió plenària de 8 de maig del 2006 va aprovar la substitució del pagament de les sancions previstes als infractors de les ordenances municipals que afecten la convivència cívica i el rescabament dels danys i perjudicis creats al patrimoni municipal per mesures educatives i/o en benefici de la comunitat.

II.- Ates que el fonaments i justificació de la proposta de l'esmentat acord plenari continua sent actual i vàlida.

La vitalitat de la nostra ciutat es caracteritza per l'aparició de noves realitats, noves conductes, però també nous problemes i conflictes entre la ciutadania, entre veïns i famílies, entre sectors amb interessos contradictoris, entre cultures diferents, entre generacions; situacions que a voltes generen conductes dissocials, manca de civisme, etc. i que poden generar tensions i dificultats en la convivència, la cohesió social i l'apropiació social i col·lectiva de la ciutat.

La governabilitat de les ciutats en un sistema social cada vegada més complex passa avui de forma creixent per la complementaritat entre la democràcia representativa legitimada pel vot i la democràcia participativa, que cerca el compromís i la col·laboració activa del moviment ciutadà i les seves associacions i entitats representatives en els diferents àmbits de la vida comunitària.

La política municipal vol posar una èmfasi especial en tot allò que tingui a veure amb la participació ciutadana i la dinamització comunitària, elements claus per estructurar noves polítiques de solució de conflictes en les quals el protagonisme de la col·lectivitat sigui un tret essencial.

Així mateix Vilanova i la Geltrú compta amb un important teixit associatiu que vincula les seves iniciatives a valors com la solidaritat, la tolerància i el respecte mutu. Aquests valors faciliten el desenvolupament d'una cultura de la mediació i l'acord i el consens per solucionar els problemes. Per altre banda, tant l'Ajuntament com les el moviment associatiu som conscients que la sanció o judicialització de les que, en general, es consideren petites faltes o infraccions de caràcter administratiu no solucionen el problema, ans al contrari generen efectes no desitjats, com ara la insatisfacció de les



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Àrea de Serveis a les Persones
Regidoria de Serveis Socials

parts en conflicte, una demora excessiva en la solució, la desconfiança en el sistema, etc.

Per això creiem que es oportú establir un sistema de resposta als conflictes molt més proper als ciutadans, que sigui equitatiu, veritablement just, ràpid i oportú, potenciant a més el desenvolupament d'una cultura de tolerància del conflicte i d'acceptació de mesures alternatives a la mera punició, com la mediació, l'arbitratge, la conciliació, la reparació, etc.: Un sistema globalitzador de la resposta pública a la resolució dels conflictes, que englobi tant respostes a les demandes de l'administració de justícia com a les sancions que en l'àmbit del compliment de les ordenances i reglaments municipals.

Una política proactiva que fomenti la convivència a l'espai públic, on la responsabilitat tant de l'administració com dels ciutadans i ciutadanes que en fan ús sigui l'element central d'una política de compromís col·lectiu envers un dels valors centrals de les ciutats democràtiques: l'espai públic com espai de socialització, relacional i formador.

Així l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú vol treballar per enfortir la convivència social basada en el respecte mutu entre les persones que hi viuen i a la vegada vetllar per que aquelles conductes que dificulten la convivència ciutadana obtinguin una resposta assentada en la responsabilització dels infractors i en la presa de consciència del dany causat a la comunitat.

Amb aquesta actitud és important incidir en els valors que ajudin a progressar cap a un objectiu de bona convivència, respectant els drets i les llibertats, però sense oblidar les obligacions i respecte mutu que, com a ciutadans i ciutadanes, tenim a la comunitat.

Com a òrgan regulador d'aquest comportament comunitari, l'Ajuntament es basa en les seves ordenances municipals que, partint dels drets i deures de la ciutadania, tipifiquen les accions que puguin esdevenir un perjudici per a la convivència.

Els aspectes normatius d'aquest mecanisme permeten corregir les actituds que deterioren aquesta convivència amb les mesures sancionadores pecuniàries corresponents.

És en mans de l'Ajuntament regular de forma positiva aquests drets i deures fent ús d'aquest mecanisme sancionador per aprofundir en aspectes més pedagògics i de valor social del fet de pertànyer i sentir-se membre de la comunitat.

És en aquest espai on podem treballar sobre determinades actituds que malmeten la convivència, oferint la possibilitat de mesures educatives i/o en benefici de la comunitat com substitució a les sancions administratives, contribuint en aquest procés responsabilitzador i alhora educatiu.

L'Ajuntament com a òrgan administratiu d'àmbit i caràcter local amb competències per REGULAR, ORDENAR, complir i fer complir les disposicions que els afectin respecte dels seus conciutadans, residents o transeünts, facin el compliment de les elementals normes reguladores generals i específiques que observin la convivència ciutadana, les quals té atribuïdes per la Llei de Bases de Règim Local d'àmbit estatal i el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local aprovat pel Decret Legislatiu 2/2.003 de 28 d'abril, d'àmbit autonòmic i local i la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú respecte al Procediment administratiu vigent



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Àrea de Serveis a les Persones
Regidoria de Serveis Socials

OBJECTIU

És l'establiment del sistema alternatiu de commutació, d'execució i finalització dels procediments sancionadors per les infraccions comeses en contra de les Ordenances municipals vigents, i que tinguin impacte en la convivència i el civisme, per mesures educatives i/o en benefici de la comunitat.

Aquest sistema de commutació donarà la possibilitat de substituir la sanció per un tipus d'activitat, basada en una cooperació no retribuïda en determinats serveis d'utilitat pública amb interès social i regida per uns criteris concrets que es detallen a continuació.

III.- Ates que les ordenances municipals de Convivència i Civisme, Tinença d'animals, reguladora del soroll i les vibracions, d'ús de les Platges i la de Circulació han incorporat en el seu articulat les mesures alternatives a les sancions per infracció de les mateixes.

IV.- Ates que després de 9 anys cal actualitzar l'esmentat acord que serveix de referència per a l'aplicació de les mesures alternatives previstes a les diferents ordenances municipals, i en el que s'han d'incloure les modificacions següents:

- Actualitzar el preu hora des del qual partíem per commutar les hores. En l'anterior acord la commutació d'hores es deduïa de l'aplicació del Salari Mínim Interprofessional pels treballadors no qualificats temporals per a l'any 2006, a partir del present acord s'aplicarà la quantia establerta per l'any 2015.
- Amb l'entrada en vigor de l'ordenança de convivència i civisme, s'han incorporat noves infraccions i s'han modificat les tipificacions d'alguns articles, amb la conseqüent necessitat d'actualitzar l'equivalència en hores en funció de les sancions.
- S'eliminen els annexos aprovats en l'anterior acord, que feien referència a alguns articles de diverses ordenances municipals: la 1^a de la Neteja Viària, la 2^a la de Parcs i Jardins, la 3^a la de Control i Contaminació del Medi Urbà i la 4^a la de Protecció de la Seguretat Ciutadana
- En el cas dels adults, es limita la possibilitat de substituir la sanció econòmica per mesures alternatives a les persones que resideixin a la comarca del Garraf.
- La possibilitat de substituir els danys causats al Patrimoni municipal per hores en benefici a la comunitat, independentment del cost dels mateixos i de si l'infractor és adult o menor.

Fonaments de dret

1. Tot això d'acord amb les Disposicions Generals respecte a les competències i potestats de que disposa l'administració local, segons l'article 49 de la Llei 7/1.985 de 2 d'abril de Bases de Regim Local, així com els articles 8 i 66.3 de la Llei Municipal i de Regim Local aprovada per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, i en concordança amb el que disposen els articles 110 al 117 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/95 de 13 de juny.

D'acord també amb allò que disposa l'article 88-1^o de la Llei 30/92 de 26 de novembre de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, modificada parcialment per la Llei 4/1.999 de 13 de gener, sobre la possibilitat de



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Àrea de Serveis a les Persones
Regidoria de Serveis Socials

poder finalitzar de forma CONVENCIONAL els procediments sancionadors celebrant, acords, convenis o contractes entre l'Ajuntament i els particulars sempre que aquests no versin sobre matèries no susceptibles de transacció, i no siguin contraris a l'Ordenament Jurídic.

2. Les ordenances municipals abans esmentades que incorporen en el seu text la possibilitat de substituir les sancions econòmiques per mesures alternatives.

Per tot l'anteriorment exposat, aquesta Comissió Informativa proposa al Ple de la corporació l'adopció del següent

ACORD

PRIMER. Aprovar la substitució del pagament de les sancions previstes als infractors de les Ordenances Municipals vigents que afectin a la convivència ciutadana i el rescabament dels danys i perjudicis creats al patrimoni municipal per mesures educatives i/o en benefici de la Comunitat

SEGON. Establir els CRITERIS que s'observaran pel compliment de les mesures educatives i prestacions.

Aquestes accions van dirigides a les persones que en el moment de la infracció resideixi a la comarca del Garraf. Aquest requisit no és exigible en les persones de menor edat.

A.-CRITERIS GENERALS DE GESTIÓ

1. Les prestacions i les sessions formatives es realitzaran en serveis de l'Ajuntament i en entitats, organitzacions, altres administracions... amb les que es contactarà i es realitzarà un conveni de col·laboració. Al mateix temps s'establiran línies de coordinació per a fer un control i seguiment de la mesura.

2. Es treballarà cada cas de manera individual a partir de les característiques i condicions personals, familiars i socials, procurant que l'activitat s'ajusti al ritme de la persona.

3. Segons el tipus d'infracció, i sobretot en cas de menors, es valorarà la idoneïtat de proposar un acte de mediació entre les parts, siguin de caràcter privat o bé essent l'Ajuntament una d'elles, en representació i defensa del seu patrimoni o de la pròpia comunitat.

4. Segons la graduació i tipificació de la infracció, la reincidència o la particularitat del cas, l'Ajuntament pot fer una valoració negativa i no permetre l'acolliment a la mesura de substitució.

5. L'Ajuntament vetllarà per la proporcionalitat entre la capacitat socioeducativa de la mesura i la valoració dels danys ocasionats.

6. Per a dotar de cobertura en àmbits en els quals es pugui donar lloc a situacions de responsabilitat, l'Ajuntament comptarà amb una assegurança de responsabilitat civil.

7. Si malgrat l'acceptació, la persona no realitza o no finalitza la mesura alternativa, es continuarà la tramitació de l'expedient i el pagament de la sanció imposada.



8. Principis d'aplicació del servei de commutació

- Donar una resposta des de la proximitat de manera organitzada,
- Oferir una mesura alternativa a la sanció amb un caràcter educatiu i reparador,
- Donar un caire regulador i participatiu en el procés responsabilitzador tant a nivell individual com comunitari.

B.-CRITERIS ESPECÍFICS PER ALS MENORS

1. Els menors de 16 anys d'edat tindran una consideració especial atès que l'objectiu és prioritzar el caràcter educatiu de la mesura, oferint la possibilitat d'espais de reflexió del mal ocasionat i de les conseqüències de les seves accions, contribuint a la educació cap a un canvi d'actitud tant a nivell personal com comunitari.

2. L'Ajuntament actuarà proactivament en tots els casos en que la persona infractora sigui menor d'edat, proposant a ella i als seus pares o tutors, la possibilitat de realitzar mesures educatives i/o en benefici de la comunitat com a substitució a les sancions econòmiques.

3. Les accions seran bàsicament educatives: per una banda, activitats formatives que aportin als joves elements de reflexió i aprenentatge sobre la convivència, i per l'altra, accions vivencials que el posin en contacte amb les repercussions que tenen les seves accions sobre el conjunt de la comunitat.

4. En el cas de menors entre 16 i 18 anys, i segons criteris tècnics, també podran desenvolupar mesures de serveis en benefici de la comunitat.

5. La durada màxima diària de realització de les activitats no excedirà de 7 hores. La mesura tampoc no s'allargarà més de tres mesos en el cas dels menors i es tindrà sempre en compte que les mesures acordades no interfereixin amb les activitats formatives.

6. L'acolliment a la mesura alternativa comporta l'assumpció de la responsabilitat, per tant l'import que es tindrà en compte als efectes d'aplicar la mesura alternativa serà el mínim que assenyali l'ordenança que resulti d'aplicació per la infracció comesa, i si no es fixa aquest mínim l'import de la sanció serà del 25% el seu import màxim, tot això d'acord amb l'article 104 de l'ordenança de mesures per fomentar el civisme i la convivència.

C.-CRITERIS ESPECÍFICS PER ALS ADULTS

1. Les persones infractores majors de 18 anys d'edat, prèvia sol·licitud de la persona interessada i amb la valoració dels tècnics corresponents, tenen la possibilitat de substituir les sancions imposades per serveis i/o prestacions en benefici de la comunitat.

2. La durada màxima diària de realització de les activitats no excedirà de 7 hores.

3. L'acolliment a la mesura alternativa comporta l'assumpció de la responsabilitat, per tant l'import que es tindrà en compte als efectes d'aplicar la mesura alternativa serà el mínim que assenyali l'ordenança que resulti d'aplicació per la infracció comesa, i si no



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Àrea de Serveis a les Persones
Regidoria de Serveis Socials

es fixa aquest mínim l'import de la sanció serà del 25% el seu import màxim, tot això d'acord amb l'article 104 de l'ordenança de mesures per fomentar el civisme i la convivència.

D. CRITERIS DE CONVERSIÓ DE LES SANCIONS ECONÒMIQUES PER MESURES ALTERNATIVES

1. La mesura alternativa s'ha d'establir en funció de la quantia de la sanció corresponent a la infracció comesa d'acord amb els punts anteriors B-6 i C.3, mitjançant la conversió en les hores que s'han de dedicar a la seva realització prenent com a referència el doble del preu/hora del Salari Mínim Interprofessional pels treballadors no qualificats temporals per l'any en curs, fixat per la normativa corresponent, el qual per l'any 2015 és de 2.70€/hora
2. En el cas que la persona sigui menor d'edat, la referència per a conversió serà de quatre vegades el preu/hora del Salari Mínim Interprofessional pels treballadors no qualificats temporals esmentat a l'apartat anterior.
3. La repercussió dels danys causats al Patrimoni municipal, prèvia quantificació d'aquests, es poden substituir parcialment o totalment per les mesures alternatives augmentant el nombre d'hores a commutar segons el criteris establerts en els punts anteriors.
4. Les mesures alternatives adoptades en substitució de les sancions econòmiques han de respectar el principi de proporcionalitat en relació a la infracció concreta que s'hagi comès, per tal de garantir que s'adaptin a la finalitat educativa, reparadora i integradora.
5. En casos excepcionals i quan no es pugui ajustar a les circumstàncies socials i personals de la persona infractora, es podrà rebaixar el nombre d'hores, previ informe raonat del servei sense que en cap cas es pugui produir cap mena de discriminació.

TERCER. El present acord es publicarà al DOGC i al BOP, i un dels diaris locals als efectes que siguin escaients."

El que posem al vostre coneixement als efectes adients.

Vilanova i la Geltrú, 12 de maig de 2015

Isidre Martí Sardà
Secretari General