INFORME 25/2023

TRAMESA DE LA INFORMACIÓ RELATIVA A L'EXERCICI DEL CONTROL INTERN DE LES CORPORACIONS LOCALS

EXERCICIS 2019-2021

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

INFORME 25/2023

TRAMESA DE LA INFORMACIÓ RELATIVA A L'EXERCICI DEL CONTROL INTERN DE LES CORPORACIONS LOCALS

EXERCICIS 2019-2021

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

2a edició: febrer de 2024

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS 6

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS 6

1. INTRODUCCIÓ 7

1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA 7

1.2. ENS OBJECTE 8

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA 8

2.1. ANTECEDENTS 8

2.2. COMPLIMENT DE L'OBLIGACIÓ DE TRAMETRE INFORMACIÓ 9

2.2.1. Evolució 9

2.2.2. Incompliment reiterat en el lliurament de la informació 12

2.2.3. Fets posteriors 14

2.3. DESCRIPCIÓ DEL CONTROL INTERN 15

2.3.1. Estructura de l'òrgan interventor 15

2.3.2. Sistema de control intern 18

2.3.3. Actuacions de control financer 20

2.3.4. Resultats del control intern 23

2.4. TRAMESES D'INFORMACIÓ A LA SINDICATURA 25

2.4.1. Ens amb certificacions negatives 26

2.4.2. Acords i resolucions contraris a objeccions formulades per l'òrgan interventor 29

2.4.3. Expedients amb omissió de fiscalització prèvia 36

2.4.4. Anomalies detectades en matèria d'ingressos 43

3. CONCLUSIONS 49

3.1. OBSERVACIONS 49

3.2. RECOMANACIONS 52

4. ANNEXOS 53

APROVACIÓ DE L'INFORME 64

ABREVIACIONS

M€	Milions d'euros
RCI	Règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local, regulat pel Reial decret 424/2017, del 28 d'abril

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe sobre la tramesa de la informació relativa a l'exercici del control intern de les corporacions locals, exercicis 2019, 2020 i 2021.

L'objecte del treball ha estat el següent:

- Verificar el compliment de l'obligació per part de l'òrgan interventor de trametre la informació prevista en l'article 218.3 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i els acords adoptats amb omissió del tràmit de fiscalització prèvia.

- Examinar la informació que han fet constar en relació amb la tramesa del control intern, la qual inclou l'estructura de l'òrgan interventor, l'exercici del control intern, els acords i resolucions adoptats contraris a les objeccions formulades, els expedients administratius amb omissió de la fiscalització prèvia i les anomalies detectades en matèria d'ingressos.

L'abast del treball s'ha limitat als aspectes esmentats en els paràgrafs anteriors. Per tant, les conclusions de l'informe no poden utilitzar-se fora d'aquest context ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada pels ens locals.

L'àmbit subjectiu són els ens locals obligats a lliurar la informació sobre l'exercici del control intern i l'àmbit temporal són els exercicis 2019, 2020 i 2021.

El treball s'ha dut a terme a partir de la informació i documentació que els òrgans interventors han lliurat a la Sindicatura. Així mateix, cal tenir en compte el següent:

- L'anàlisi del compliment en l'obligació de lliurar la informació s'ha fet sobre els 3 exercicis, considerant tant el termini obligatori, que és abans del 30 d'abril de l'exercici següent al qual es refereix la informació comunicada,[1] com la situació acumulada a 31 de desembre del 2022.

- Respecte del contingut de la informació, s'ha considerat la documentació lliurada dels 3 exercicis a 31 de desembre del 2022, excepte l'apartat que descriu el control intern que únicament s'ha analitzat la informació de l'exercici 2021.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments

1. La data límit del lliurament de la informació del 2019 es va prorrogar fins al 7 d'agost de 2020, un cop ampliat el termini en 99 dies per la declaració, el 14 de març de 2020, de l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la covid-19.

normatius detectats i les recomanacions sobre aquells aspectes susceptibles de millora que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.2. ENS OBJECTE

La informació a considerar abasta tots els ens locals matriu, els seus organismes autònoms i els consorcis adscrits. En el quadre següent es mostra el nombre d'ens per tipus d'ens i per any:

Quadre 1. Cens. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ens	2021	2020	2019
Ens matriu	1.117	1.118	1.120
Ajuntaments	947	947	947
Consells comarcals	41	41	42
Diputacions	4	4	4
Entitats municipals descentralitzades	65	65	65
Entitats metropolitanes	1	1	1
Mancomunitats de municipis	59	60	61
Ens dependents i adscrits	267	279	296
Organismes autònoms	147	158	173
Consorcis	120	121	123
Total	1.384	1.397	1.416

Font: Elaboració pròpia.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. ANTECEDENTS

L'òrgan interventor, en compliment de l'obligació recollida a l'article 218.3 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, ha d'enviar anualment tots els acords i les resolucions adoptades pel president de l'entitat local i pel Ple de la corporació contraris a les objeccions formulades, i també un resum de les principals anomalies detectades en matèria d'ingressos.

Amb la finalitat que els òrgans interventors puguin complir l'obligació de trametre aquesta informació, el Ple de la Sindicatura va aprovar, el 3 de novembre del 2015, l'acord que regula les regles de presentació, i el contingut i el procediment de lliurament de la documentació i informació a què es refereix l'article esmentat.

L'entrada en vigor del Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic de control intern en les entitats del sector públic local (RCI) va comportar que el 28 de gener

del 2020 s'aprovés un nou acord que derogava l'anterior i que regulava les novetats incloses en el RCI. Aquestes regles de presentació inclouen els àmbits següents:

- Informació general relativa al funcionament del control intern de l'entitat, i també a qüestions concretes vinculades a l'exercici d'aquest control.

- Informació de cadascun dels acords i les resolucions adoptats en contra de les objeccions interposades per l'òrgan interventor, acompanyada, si escau, d'una còpia dels acords i informes emesos.

- Informació sobre els expedients administratius de despeses o acords tramitats al marge del procediment establert i amb omissió de fiscalització prèvia, hagin estat o no formalitzats mitjançant expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit, acompanyada, si escau, dels acords adoptats i els informes emesos.

- Informació relativa a les principals anomalies en la gestió dels ingressos.

Les regles de presentació també recullen que en cas que durant l'exercici no s'hagués adoptat en l'entitat local cap acord contrari a les objeccions suspensives formulades per l'òrgan interventor ni cap acord amb omissió de fiscalització prèvia, i no es detectessin anomalies en matèria d'ingressos, cal fer constar aquesta circumstància mitjançant un certificat que ho acrediti.

A la pàgina web de la Sindicatura de Comptes està disponible una aplicació per complir amb l'obligació de lliurar aquesta informació i també per generar la certificació negativa que acrediti que no s'ha donat cap dels supòsits esmentats. La tramesa de la informació i documentació s'ha de fer abans del 30 d'abril de l'exercici següent a aquell a què es refereix.

2.2. COMPLIMENT DE L'OBLIGACIÓ DE TRAMETRE INFORMACIÓ

En aquest apartat es descriu l'evolució pel que fa al lliurament de la informació relativa a l'exercici del control intern i s'analitza quins ens han incomplert en més d'un exercici l'obligació de trametre a aquesta informació i altres obligacions relacionades amb la presentació d'informació economicofinancera.

2.2.1. Evolució

La informació lliurada dins del termini previst en l'acord regulador i fins al 31 de desembre del 2022 es mostra per als 3 exercicis analitzats, per tipus d'ens i, en el cas dels municipis, a més, per estrats de població[2] en els quadres següents:

2. Les dades de població són les del padró municipal d'habitants referides a l'1 de gener del 2021 declarades oficials mitjançant el Reial decret 1065/2019, del 30 de novembre.

Quadre 2. Lliuraments d'informació sobre el control intern dins de termini. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ens	2021		2020		2019*	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Ajuntaments	678	71,59	667	70,43	579	61,14
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	-	-	1	100,00	1	100,00
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	9	90,00	8	80,00	8	80,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	12	100,00	11	91,67	7	58,33
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	36	81,82	38	86,36	28	63,64
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	106	73,10	98	67,59	90	62,07
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	179	71,89	173	69,48	145	58,23
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	121	78,57	119	77,27	93	60,39
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	215	64,76	219	65,96	207	62,35
Consells comarcals	33	80,49	33	80,49	31	73,81
Diputacions	4	100,00	4	100,00	4	100,00
Entitats municipals descentralitzades	49	75,38	42	64,62	30	46,15
Entitats metropolitanes	1	100,00	-	-	1	100,00
Mancomunitats de municipis	35	59,32	28	46,67	20	32,79
Total	800	71,62	774	69,23	665	59,38

Font: Elaboració pròpia.

* La data límit per lliurar la informació del 2019 va ser el 7 d'agost del 2020.

Quadre 3. Lliuraments d'informació sobre el control intern a 31 de desembre del 2022. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ens	2021		2020		2019	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Ajuntaments	843	89,02	860	90,81	862	91,02
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	1	100,00	1	100,00	1	100,00
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	10	100,00	10	100,00	10	100,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	12	100,00	12	100,00	12	100,00
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	44	100,00	43	97,73	43	97,73
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	131	90,34	137	94,48	139	95,86
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	224	89,96	222	89,16	225	90,36
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	145	94,16	146	94,81	144	93,51
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	276	83,13	289	87,05	288	86,75
Consells comarcals	39	95,12	38	92,68	38	90,48
Diputacions	4	100,00	4	100,00	4	100,00
Entitats municipals descentralitzades	55	84,62	52	80,00	52	80,00
Entitats metropolitanes	1	100,00	1	100,00	1	100,00
Mancomunitats de municipis	43	72,88	42	70,00	38	62,30
Total	985	88,18	997	89,18	995	88,84

Font: Elaboració pròpia.

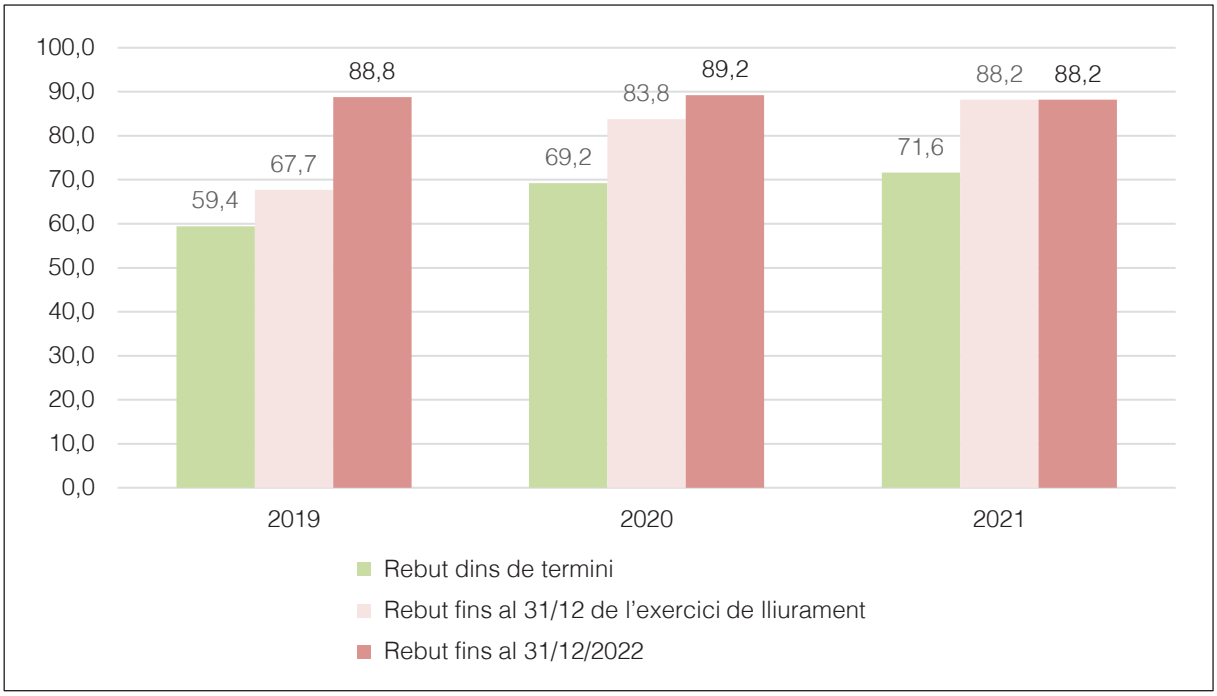
La tramesa de la informació de control intern dins de termini ha tingut una evolució positiva per a tots els grups d'ens i ha sofert un lleuger increment cada any. Les diputacions han lliurat la informació dins de termini els 3 exercicis i pel que fa als consells comarcals el seu percentatge de lliurament està per damunt de la mitjana global.

Respecte del lliurament acumulat dels 3 exercicis a 31 de desembre del 2022, el compliment és pràcticament el mateix, al voltant del 89%. Destaca que el lliurament de la informació relativa al 2019 ha incrementat considerablement fins a arribar a un percentatge similar al dels altres exercicis.

Tots els municipis de més de 50.000 habitants i l'entitat metropolitana, que tenia pendent la informació de l'exercici 2020, van lliurar-la. Els municipis amb l'estrat de població de fins a 500 habitants continuen sent el grup de municipis que menys van lliurar la informació, per sota del 88% de compliment. Les entitats municipals descentralitzades i les mancomunitats de municipis estaven per sota de la mitjana i són els més incomplidors quant a la informació de control intern.

Pel que fa al percentatge de lliurament, el corresponent a dins de termini ha anat incrementant any rere any, i l'any 2021 és l'exercici que el té millor, amb el 71,62%. El 31 de desembre del 2022 el lliurament acumulat és pràcticament el mateix per cada exercici, i cada any restava pendent de lliurar la informació al voltant d'un 11% dels ens. En el gràfic següent es mostra l'evolució:

Gràfic 1. Evolució del percentatge de lliurament



Font: Elaboració pròpia.
Nota: La data límit per lliurar la informació del 2019 va ser el 7 d'agost del 2020.

2.2.2. Incompliment reiterat en el lliurament de la informació

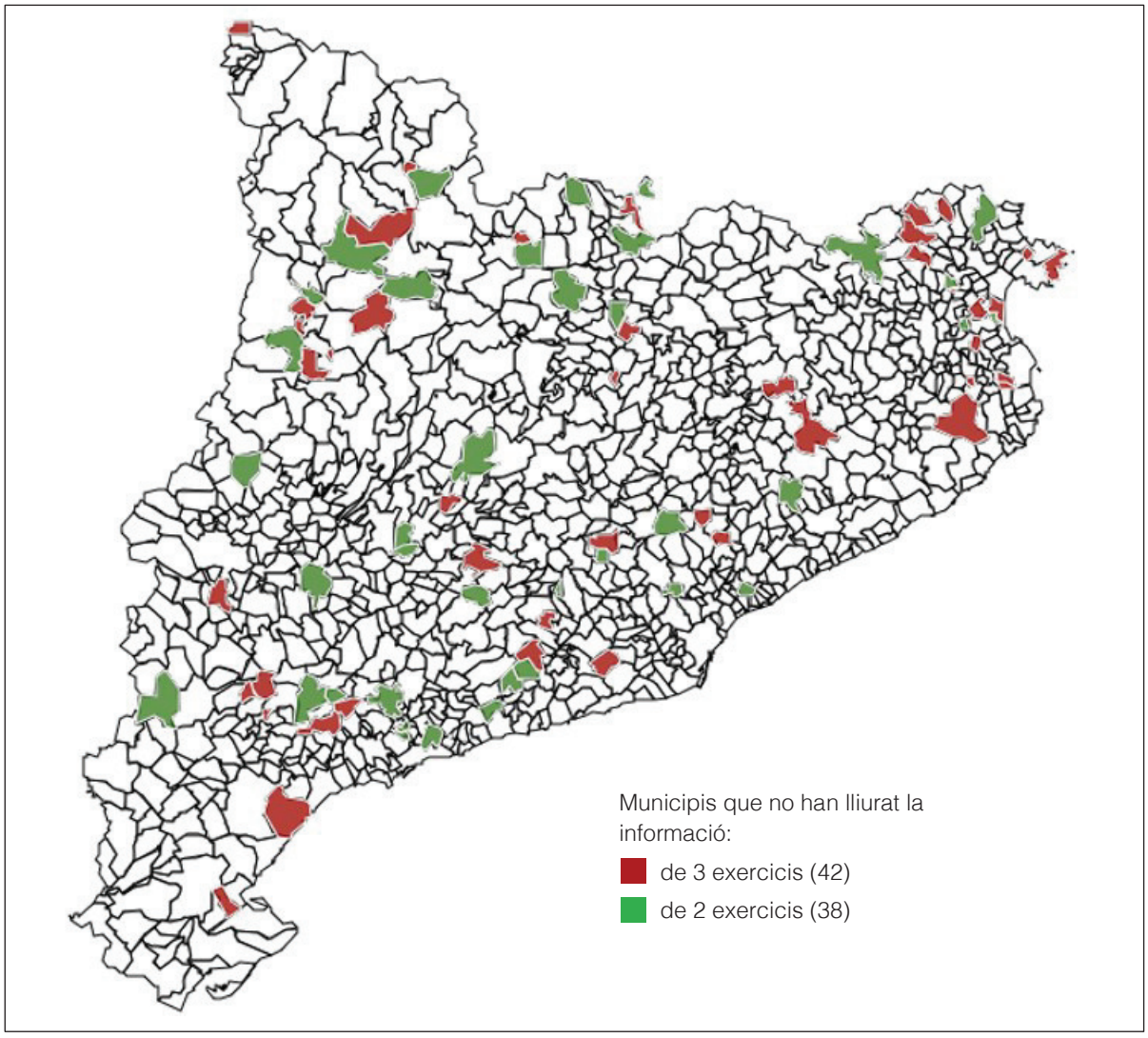
Dels ens que el 31 de desembre del 2022 encara tenien pendent lliurar la informació d'algun dels exercicis, 115 no havien presentat la informació de 2 o 3 anys, 66 ens no havien enviat la informació de cap dels 3 exercicis i 49 encara tenien pendent d'enviar la de 2 anys. El detall per tipus d'ens es mostra en el gràfic següent:

Gràfic 2. Ens pendents de lliurar la informació de control intern de dos o tres exercicis a 31 de desembre del 2022

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 30 de l'annex es detallen tots els ens que tenen pendent de lliurar la informació de control intern d'algun exercici. Pel que fa als ajuntaments, en el mapa següent es visualitzen els 80 municipis que no han lliurat la informació en més d'un exercici:

Mapa 1. Municipis que no han lliurat la informació en més d'un exercici. Exercicis 2019, 2020 i 2021



Font: Elaboració pròpia.

A més de la informació sobre el control intern, les corporacions locals estan obligades a trametre altra documentació economicofinancera als departaments de Generalitat de Catalunya i a la Sindicatura de Comptes. En cas que incompleixen amb el deure d'enviar la documentació se suspèn el pagament de subvencions o transferències a les quals tenen dret, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, sempre que no provinguin d'altres administracions.

La documentació en relació amb la qual es pot donar aquesta situació és la següent:

- Informació sobre l'estat del deute a final d'exercici, que s'ha de trametre al Departament d'Economia i Hisenda durant el primer semestre de cada exercici i que comprèn les operacions de crèdit formalitzades o avalades que constitueixen passius financers no comercials, a excepció de les quantitats a reintegrar com a conseqüència de les liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat.

- El pressupost aprovat o prorrogat amb les modificacions corresponents, que s'ha de lliurar durant el primer trimestre de l'any al qual faci referència i la liquidació del pressupost, que s'ha de lliurar al Departament de Presidència abans del 31 de març de l'exercici següent al qual fa referència.

- El Compte general, que s'ha de lliurar a la Sindicatura de Comptes abans del 15 d'octubre de l'exercici següent al qual fa referència.

S'ha comparat pels 115 ens locals que no havien lliurat la informació relativa al control intern en més d'un dels exercicis analitzats quin havia estat el compliment de lliurament d'altra informació economicofinancera a la qual estaven obligats. En el quadre següent es mostra l'incompliment a 31 de desembre del 2022:

Quadre 4. Incompliments de les principals obligacions de tramesa d'informació dels anys 2019, 2020 i 2021

Ens	Nombre d'ens	Compte general	Informació pressupostària	Estat del deute
Ajuntaments	80	27	3	16
Consells comarcals	3	-	-	-
Diputacions	-	-	-	-
Entitats municipals descentralitzades	14	6	3	6
Entitats metropolitanes	-	-	-	-
Mancomunitats de municipis	18	13	10	11
Total	**115**	**46**	**16**	**33**

Font: Elaboració pròpia.

L'incompliment de les obligacions de lliurament d'informació que tenen un efecte directe en el cobrament de les transferències o subvencions és menor, però hi ha ens que han incomplert aquesta obligació igual que l'obligació d'enviament del control intern.

Dels 66 ens que no han lliurat la informació sobre el control intern de cap dels 3 exercicis analitzats, 4 mancomunitats de municipis tampoc han lliurat aquesta documentació economicofinancera obligatòria en cap dels 3 exercicis i un municipi, de menys de 500 habitants, només ha lliurat la informació pressupostària de l'exercici 2019. La relació dels ens que han incomplert l'obligació de lliurament de la informació de control intern es detalla en el quadre 31, en l'annex.

2.2.3. Fets posteriors

L'òrgan interventor té l'obligació d'enviar la informació relativa al control intern abans del 30 d'abril, tal com preveu l'acord que regula les regles de presentació, però de totes maneres el canal de lliurament d'aquesta informació a la Sindicatura està permanentment disponible.

Tal com consta en l'apartat de metodologia, la informació analitzada ha estat la inclosa en la documentació lliurada fins al 31 de desembre del 2022. Així mateix, a la finalització del treball de camp (agost 2023) s'ha analitzat quin havia estat l'increment de trameses rebudes. En total s'havien rebut 26 noves trameses: 6 referides al 2019, 9 al 2020 i 11 al 2021, per tant no han tingut un impacte significatiu en els percentatges i les anàlisis.

2.3. DESCRIPCIÓ DEL CONTROL INTERN

En aquest apartat es descriu l'estructura de l'òrgan interventor, el sistema de control intern, les actuacions de control financer realitzades i els resultats del control intern dels 985 ens que van lliurar fins al 31 de desembre del 2022 la informació de l'exercici 2021.

2.3.1. Estructura de l'òrgan interventor

D'acord amb la normativa, són funcions públiques necessàries en tots els ens locals les funcions de secretaria, les de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i les de comptabilitat, tresoreria i recaptació. Aquestes funcions han de ser exercides per funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

En funció de la classificació del lloc de treball de Secretaria –que pot ser de 3 classes, d'acord amb els límits de població, de pressupost i altres circumstàncies establertes per la normativa–, correspondrà ocupar els llocs de treball de Secretaria, Intervenció i Tresoreria a una subescala i categoria determinada.

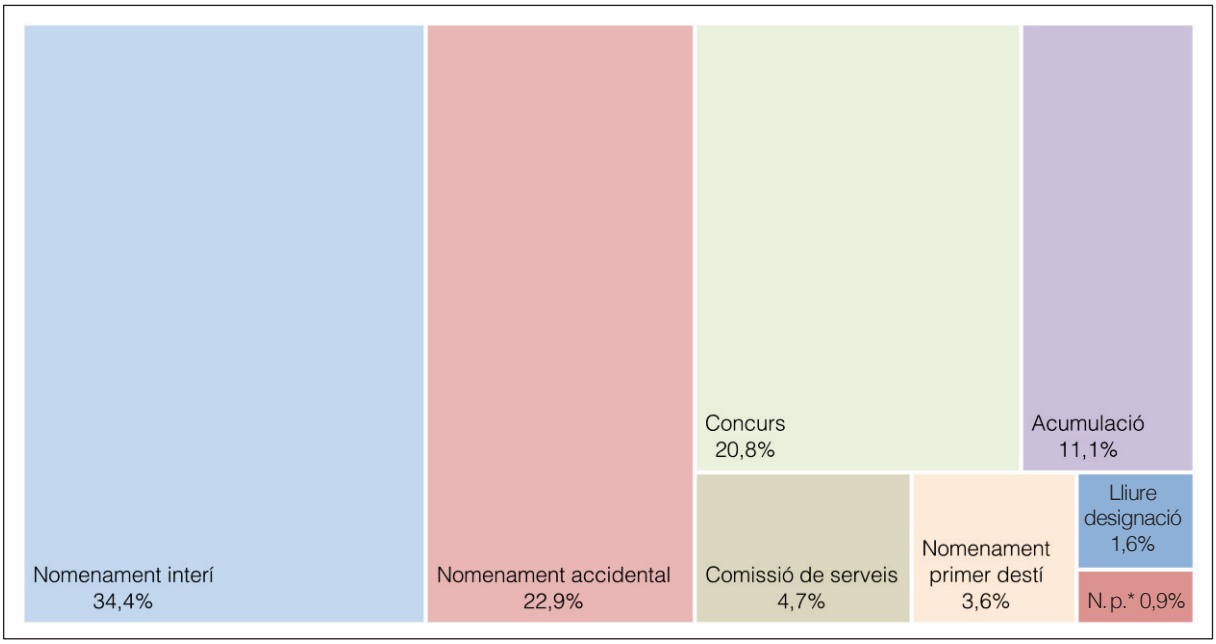
En el cas dels municipis amb població amb menys de 5.001 habitants i pressupost inferior a 3 M€, classificats de classe tercera, tenen l'obligació d'ocupar amb funcionaris d'habilitació nacional les places de secretari-interventor i la de tresorer. La normativa preveu que només si es compleixen determinades condicions els municipis estan exempts de cobrir la plaça de secretari-interventor.

La funció pública de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària dels ens locals està encomanada a l'òrgan interventor general municipal, que exerceix les funcions amb plena autonomia i el titular ha de ser nomenat, tal com s'ha dit anteriorment, entre funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

El Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, determina la forma de proveir els llocs de treball reservats a aquests funcionaris. La provisió pot ser definitiva, mitjançant concurs de mèrit, lliure designació i nomenament de llocs en primera destinació; o d'altres no definitives, que poden ser les acumulacions, la comissió de serveis, el nomenament accidental, l'interinatge i el nomenament provisional.

La forma de provisió dels titulars de l'òrgan interventor, reservat a funcionaris d'habilitació nacional es mostra en el gràfic següent:

Gràfic 3. Forma de provisió del lloc de treball reservat a funcionaris d'habilitació nacional. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.
* N. p.: Nomenament provisional.

El nomenament interí va ser la forma de provisió més utilitzada, en un 34,42% dels casos, seguit del nomenament accidental, amb un 22,94%; el concurs, amb un 20,81% i l'acumulació en un 11,07%. La resta d'opcions –la comissió de serveis, el nomenament de primer destí, la lliure designació i el nomenament provisional– representaven el 10,76% del total.

Si es comparen els nomenaments definitius amb els no definitius, es pot veure que el grau d'eventualitat va ser molt alt, un 74,02% (acumulació, comissió de serveis, nomenament accidental, interinatge i nomenament provisional) respecte del 25,98% dels nomenaments definitius (concurs, lliure designació i nomenament de primer destí).

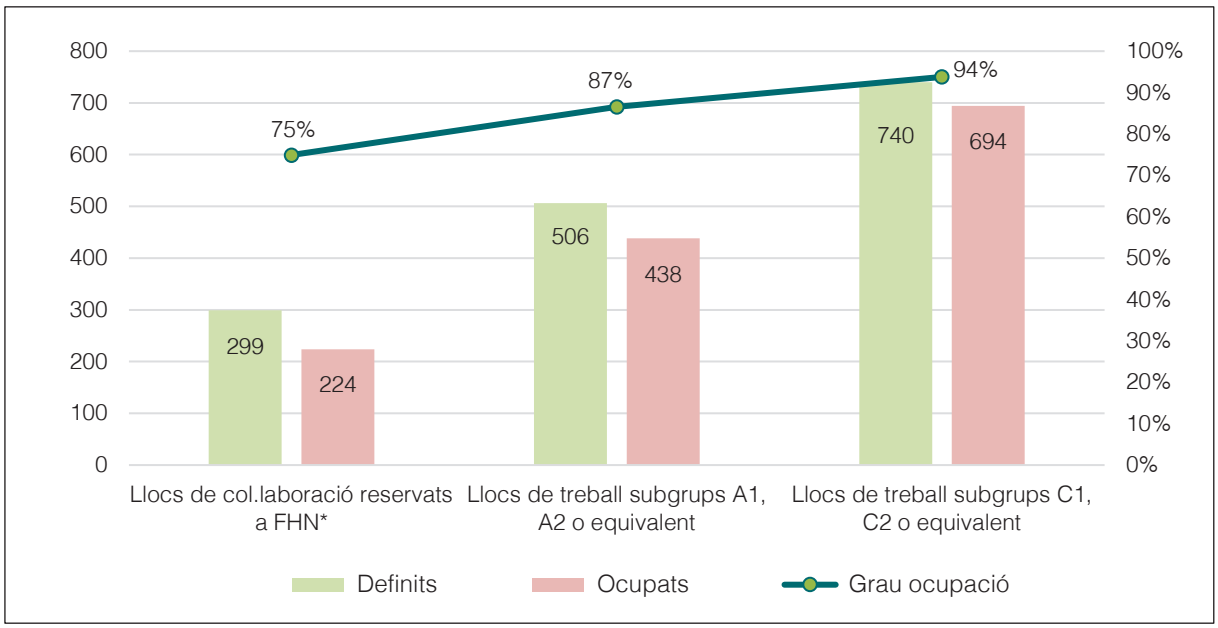
Amb l'objectiu d'ajudar i de col·laborar amb les tasques de l'òrgan interventor, els ens locals poden crear altres llocs de treball també reservats a funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que exerceixen les seves funcions sota la dependència funcional i jeràrquica del titular, al qual poden substituir en casos de vacant, d'absència o malaltia, i també d'abstenció o recusació legal o reglamentària d'aquests i exercir les funcions reservades que li siguin encomanades.

Aquests llocs de col·laboració es concentren en municipis de major població, en què el 100% dels municipis majors de 100.000 habitants tenien definits llocs de col·laboració, però

com la normativa no estableix límits pel que fa a aquest llocs, existeixen municipis de menor població que també n'havien definit. Així, 89 municipis de menys de 1.000 habitants tenien definits llocs de col·laboració.

Un altre aspecte important a tenir en compte és el grau d'ocupació dels llocs adscrits a l'òrgan interventor, tant els llocs de col·laboració com els destinats a funcionaris dels subgrups A1/A2 i C1/C2 o equivalents. En el gràfic següent es detalla la situació de l'any 2021:

Gràfic 4. Grau d'ocupació dels llocs adscrits a l'òrgan interventor. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.
* Funcionaris d'habilitació nacional.

En relació amb els llocs adscrits a l'òrgan interventor, l'any 2021 el 87,77% (1.356/1.545) dels llocs de treball que s'havien definit estaven ocupats. Per ordre decreixent, els llocs amb una major ocupació són els subgrups C1 i C2, amb un 93,78%, seguit dels llocs de treballs dels subgrups A1 i A2, amb un 86,56%. Els llocs de col·laboració reservats a funcionaris d'habilitació nacional són els que menys s'ocupen, amb un 74,92%.

L'òrgan interventor ha de disposar d'un model de control eficaç i per a això se li han d'habilitar els mitjans necessaris i suficients. Malgrat l'alt percentatge d'ocupació, el 64,57% (636/985) dels casos considerava insuficients els mitjans personals i materials disponibles, i d'aquests, només el 55,82% (355/636) ho havia comunicat al Ple de la corporació.

Pel que fa als municipis, tots el que han lliurat la informació amb població d'entre 50.000 i 100.000 habitants consideraven insuficients els recursos disponibles i van informar el Ple de la corporació d'aquesta situació. Paradoxalment, els municipis de menor població són els que menys consideraven insuficients els seus recursos, amb un 58,33%.

2.3.2. Sistema de control intern

El control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local correspon a l'òrgan interventor, que l'ha d'exercir mitjançant la funció interventora i el control financer.

La funció interventora es pot materialitzar mitjançant la fiscalització i intervenció prèvia ordinària, també anomenada plena, o mitjançant un règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics.

Correspon al Ple de la corporació acordar aplicar el règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics, amb el qual l'òrgan interventor ha de comprovar que existeix crèdit pressupostari i que és adequat a la naturalesa de la despesa o obligació; que les obligacions o despeses són generades per un òrgan competent; els aspectes que es fixin per Acord del Consell de Ministres vigent en cada moment i tots els altres aspectes addicionals que determini el Ple.

Per a les despeses i obligacions per a les quals no s'hagi acordat el règim de requisits bàsics als efectes de fiscalització i intervenció limitada prèvia, com també per a les despeses de quantia indeterminada serà aplicable el règim general de fiscalització i intervenció prèvia.

En el quadre següent es mostra com s'exercia l'any 2021 la funció interventora pels ens locals:

Quadre 5. Funció interventora. Exercici 2021

Ens	Lliuraments	Fiscalització prèvia plena		Fiscalització prèvia limitada					
				De requisits bàsics		D'altres requisits o tràmits essencials aprovats pel Ple		Aplicada a tot tipus de despeses i obligacions	
		Nre.	%	Nre.	%	Nre.	%	Nre.	%
Ajuntaments	843	283	33,57	560	66,43	62	11,07	511	91,25
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	1	-	-	1	100,00	-	-	1	100,00
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	10	2	20,00	8	80,00	5	62,50	7	87,50
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	12	3	25,00	9	75,00	3	33,33	6	66,67
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	44	8	18,18	36	81,82	17	47,22	32	88,89
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	131	35	26,72	96	73,28	16	16,67	85	88,54
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	224	84	37,50	140	62,50	13	9,29	125	89,29
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	145	40	27,59	105	72,41	2	1,90	100	95,24
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	276	111	40,22	165	59,78	6	3,64	155	93,94
Consells comarcals	39	9	23,08	30	76,92	4	13,33	29	96,67
Diputacions	4	-	-	4	100,00	2	50,00	4	100,00
Entitats municipals descentralitzades	55	28	50,91	27	49,09	2	7,41	24	88,89
Entitats metropolitanes	1	-	-	1	100,00	-	-	1	100,00
Mancomunitats de municipis	43	21	48,84	22	51,16	1	4,55	20	90,91
Total	985	341	34,62	644	65,38	71	11,02	589	91,46

Font: Elaboració pròpia.

El 65,38% dels ens va aplicar el règim de fiscalització de requisits bàsics. D'aquests, el Ple va aprovar comprovar altres requisits o tràmits essencials en l'11,02%, dels quals en el 91,46% dels casos s'aplicava a tota mena de despeses i obligacions. Els altres requisits aprovats pel Ple eren sobretot comprovacions en les àrees de personal, contractació i subvencions.

Les 4 diputacions i l'entitat metropolitana van aprovar el règim de fiscalització de requisits bàsics, i les entitats municipals descentralitzades són els ens que menys van utilitzar aquest règim, només el 49,09%. Pel que fa als municipis, varia l'aprovació d'aquest règim segons el tram de població, els més petits són els que menys el van utilitzar en un 59,78% dels casos, augmentant el percentatge en municipis de major població.

Pel que fa a la fiscalització dels drets i ingressos, els ens poden aprovar, sempre que ho acordi el Ple, substituir la fiscalització prèvia pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat, amb l'obligació de fer comprovacions posteriors mitjançant el control financer.

L'any 2021, el 70,36% dels ens havia substituït la fiscalització prèvia dels drets i ingressos per la presa de raó en comptabilitat. En el quadre següent se'n mostra el detall per tipus d'ens i es compara amb la realització del control financer posterior:

Quadre 6. Control inherent a la presa de raó en comptabilitat. Exercici 2021

Ens	Lliura-ments	Presa de raó en comptabilitat		Control financer posterior	
		Nombre	%	Nombre	%
Ajuntaments	843	609	72,24	315	37,37
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	1	1	100,00	1	100,00
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	10	9	90,00	8	80,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	12	10	83,33	6	50,00
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	44	35	79,55	22	50,00
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	131	104	79,39	51	38,93
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	224	162	72,32	84	37,50
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	145	105	72,41	59	40,69
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	276	183	66,30	84	30,43
Consells comarcals	39	31	79,49	16	41,03
Diputacions	4	4	100,00	3	75,00
Entitats municipals descentralitzades	55	26	47,27	16	29,09
Entitats metropolitanes	1	1	100,00	-	-
Mancomunitats de municipis	43	22	51,16	10	23,26
Total	985	693	70,36	360	36,55

Font: Elaboració pròpia.

El 36,55% dels ens que substitueixen la fiscalització prèvia per la presa de raó han realitzat el control financer posterior. De totes maneres, l'obligació de realitzar el control financer posterior és per als ens que apliquen el règim de control general, que l'any 2021 van ser 225.

El 42,22% (95/225) dels ens obligats per no estar en règim de control simplificat, no consta que realitzessin el control posterior previst en la normativa. L'absència d'aquest control pot ser degut, en part, a la falta de dotació de recursos de personal adscrit a l'òrgan interventor, ja que el 83,16% dels ens que no havien realitzat el control posterior va comunicar aquesta mancança tot i tenir uns nivells alts de cobertura de les places definides, amb percentatges superiors al 81,58%. La manca d'aquest control posterior comporta que el control intern efectuat sigui ineficient.

El RCI, a més de preveure el règim de control general, recull la possibilitat que els ens locals inclosos en l'àmbit d'aplicació del model simplificat de comptabilitat local,[3] puguin aplicar el règim de control intern simplificat.

El 62,74% (618/985) dels ens que han lliurat la informació fins al 31 de desembre del 2021 aplicaven el règim de control intern simplificat. Per tipus d'ens, cal destacar l'estrat dels municipis d'entre 500 i 1.000 habitants, en què el 91,72% es va acollir a aquest règim simplificat, però també hi ha un municipi del segon estrat de població que va comunicar que s'hi havia acollit.

2.3.3. Actuacions de control financer

El control financer té per objecte verificar el funcionament dels serveis del sector públic local en l'aspecte economicofinancer i, en general, que la seva gestió s'ajusta als principis de bona gestió financera. Aquest control s'ha d'exercir en les modalitats de control permanent i d'auditoria pública.

El control permanent consisteix a comprovar, de manera contínua, que el funcionament de l'activitat economicofinancera s'ajusta a l'ordenament jurídic i als principis generals de bona gestió financera, amb l'objectiu de millorar la gestió en els aspectes econòmic, financer, patrimonial, pressupostari, comptable, organitzatiu i procedimental.

Dins d'aquest àmbit de control, l'òrgan interventor ha d'informar sobre si ha emès informes desfavorables relatius a l'aprovació, liquidació o proposta de modificació de crèdit del pressupost i sobre si ha emès un informe d'incompliment dels objectius d'estabilitat pressu-

3. Els municipis el pressupost dels quals no excedeixi els 300.000 €, i aquells el pressupost dels quals superi aquest import però no excedeixi els 3.000.000 € i la població dels quals no superi els 5.000 habitants i les altres entitats locals sempre que el seu pressupost no excedeixi els 3.000.000 €.

postària o de regla de la despesa. En el quadre següent es mostren els informes que van elaborar els interventors l'any 2021 en relació amb el control financer:

Quadre 7. Actuacions de control permanent. Exercici 2021

Ens	Lliura-ments	Fases de la gestió pressupostària amb informes desfavorables						Informe d'incompliment dels objectius d'estabilitat o regla de la despesa*	
		Aprovació		Modificacions		Liquidació			
		Nre.	%	Nre.	%	Nre.	%	Nre.	%
Ajuntaments	843	9	1,07	8	0,95	2	0,24	186	22,06
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	1	-	-	1	100,00	-	-	-	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	10	-	-	1	10,00	-	-	1	10,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	12	-	-	1	8,33	-	-	5	41,67
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	44	1	2,27	1	2,27	-	-	15	34,09
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	131	3	2,29	1	0,76	1	0,76	28	21,37
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	224	3	1,34	1	0,45	-	-	65	29,02
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	145	2	1,38	1	0,69	1	0,69	27	18,62
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	276	-	-	1	0,36	-	-	45	16,30
Consells comarcals	39	1	2,56	-	-	1	2,56	6	15,38
Diputacions	4	1	25,00	-	-	-	-	1	25,00
Entitats municipals descentralitzades	55	-	-	-	-	-	-	4	7,27
Entitats metropolitanes	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Mancomunitats de municipis	43	1	2,33	-	-	1	2,33	9	20,93
Total	985	12	1,22	8	0,81	4	0,41	206	20,91

Font: Elaboració pròpia.

* Durant l'exercici 2021 les regles fiscals es trobaven suspeses i en conseqüència l'incompliment no suposava l'adopció de ninguna mesura correctiva. De tota manera en tots els casos de modificacions pressupostàries s'havia de verificar igualment el compliment de l'estabilitat i advertir en cas d'incompliment.

Els municipis són el grup d'ens que emeten més informes desfavorables respecte el pressupost de l'exercici i d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària o la regla de la despesa. Això és perquè gestionen un major nombre de recursos i tramiten més expedients.

L'informe d'incompliment dels objectius d'estabilitat i regla de la despesa va ser, amb diferència, el que més havien emès, amb un 20,91% els ens que han lliurat la informació. D'altra banda, 199 ens, el 20,20% dels que han lliurat informes, han comunicat que van fer altres actuacions de control permanent.

L'altra modalitat del control financer és l'auditoria pública, que consisteix en la verificació, efectuada a posteriori i de manera sistemàtica, de l'activitat economicofinancera del sector

públic local, i que aglutina, en particular, les modalitats d'auditoria de comptes, la de compliment i la de legalitat. Per portar a terme les actuacions d'auditoria pública, els ens locals poden sol·licitar la col·laboració d'altres òrgans públics i concertar els convenis oportuns i també contractar firmes privades d'auditoria per col·laborar amb l'òrgan interventor, les quals s'han d'ajustar a les instruccions dictades per aquest òrgan.

En el quadre següent es detalla el nombre d'auditories, per tipus d'ens, que es van realitzar l'any 2021:

Quadre 8. Auditories públiques. Exercici 2021

Ens	Lliuraments	Ens que han elaborat auditories		Nombre d'entitats auditades	Import anual dels contractes
		Nombre	%		
Ajuntaments	843	98	11,63	259	2.046.917
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	1	1	100,00	35	665.391
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	10	10	100,00	58	363.404
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	12	10	83,33	40	256.117
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	44	27	61,36	59	487.824
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	131	32	24,43	44	207.802
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	224	14	6,25	19	57.904
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	145	2	1,38	1	1.664
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	276	2	0,72	3	6.811
Consells comarcals	39	15	38,46	28	116.504
Diputacions	4	3	75,00	24	153.353
Entitats municipals descentralitzades	55	-	-	-	-
Entitats metropolitanes	1	1	100,00	8	82.040
Mancomunitats de municipis	43	1	2,33	1	9.075
Total	985	118	11,98	320	2.407.889

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

Dels 985 ens que han lliurat la informació, 118 van fer auditories públiques a un total de 320 ens i, en el 91,53% (108/118) dels casos, es van contractar mitjans aliens per a realitzar-les. Els municipis representen el 83,05% dels ens que van fer alguna auditoria pública, i d'aquests, tots els de més de 100.000 habitants en van fer.

Aquestes actuacions de control permanent i d'auditoria pública que s'han de dur a terme durant l'exercici, han d'estar recollides en un Pla anual de control financer elaborat per l'òrgan interventor. Aquest pla, que s'ha de fer sobre la base d'una anàlisi de riscos consis-

tent amb els objectius que es pretenguin aconseguir, les prioritats establertes per a cada exercici i els mitjans disponibles, s'ha d'enviar al Ple de la corporació als efectes informatius. L'elaboració d'aquest pla, per tipus d'ens, es mostra en el quadre següent:

Quadre 9. Plans anuals de control financer. Exercici 2021

Ens	Lliura-ments	Pla anual de control financer	
		Nombre	%
Ajuntaments	843	304	36,06
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	1	1	100,00
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	10	10	100,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	12	11	91,67
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	44	31	70,45
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	131	55	41,98
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	224	69	30,80
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	145	46	31,72
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	276	81	29,35
Consells comarcals	39	22	56,41
Diputacions	4	4	100,00
Entitats municipals descentralitzades	55	3	5,45
Entitats metropolitanes	1	-	-
Mancomunitats de municipis	43	9	20,93
Total	985	342	34,72

Font: Elaboració pròpia.

L'any 2021, 342 ens, el 34,72% dels que van lliurar la informació, van elaborar el Pla anual de control financer i en tots els casos el van trametre al Ple.

Per grup d'ens, les entitats municipals descentralitzades i les mancomunitats de municipis són les que menys plans van elaborar i l'entitat metropolitana no en va elaborar.

2.3.4. Resultats del control intern

L'òrgan interventor té l'obligació d'elaborar un informe resum que ha de contenir els resultats més significatius derivats de les actuacions del control financer i de la funció interventora dutes a terme l'exercici anterior.

Aquest informe, anual i elaborat un cop aprovat el Compte general, s'ha de trametre al Ple i a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat dins del primer quadrimestre de cada any.

A més, el president de la corporació ha de formalitzar un pla d'acció que determini les mesures que s'han d'adoptar per esmenar les debilitats, les deficiències, els errors i els incompliments que es posin de manifest en l'informe resum.

La informació sobre aquestes obligacions es mostra en el quadre següent:

Quadre 10. Elaboració de l'informe resum i el Pla d'acció. Exercici 2021

Ens	Lliuraments	Informe resum						Pla d'acció	
				Enviat al Ple		Enviat a la IGAE*			
		Nre.	%	Nre.	%	Nre.	%	Nre.	%
Ajuntaments	843	454	53,86	326	71,81	285	62,78	107	23,57
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	1	1	100,00	1	100,00	1	100,00	-	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	10	10	100,00	8	80,00	7	70,00	5	50,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	12	9	75,00	6	66,67	5	55,56	6	66,67
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	44	34	77,27	27	79,41	23	67,65	10	29,41
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	131	75	57,25	53	70,67	51	68,00	14	18,67
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	224	107	47,77	73	68,22	59	55,14	23	21,50
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	145	83	57,24	56	67,47	55	66,27	20	24,10
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	276	135	48,91	102	75,56	84	62,22	29	21,48
Consells comarcals	39	26	66,67	23	88,46	18	69,23	9	34,62
Diputacions	4	3	75,00	3	100,00	2	66,67	2	66,67
Entitats municipals descentralitzades	55	7	12,73	6	85,71	4	57,14	1	14,29
Entitats metropolitanes	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Mancomunitats de municipis	43	14	32,56	7	50,00	11	78,57	2	14,29
Total	985	504	51,17	365	72,42	320	63,49	121	24,01

Font: Elaboració pròpia.

* IGAE: Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

Dels 985 ens que van lliurar la documentació relativa a l'exercici 2021, 504 (51,17%) van elaborar l'informe resum preceptiu. D'aquests, el 72,42% el van lliurar al Ple i el 63,49% a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

Una de les debilitats detectades en aquests informes resum és que únicament el 24,01% dels presidents de les corporacions van formalitzat un pla d'acció amb les mesures correctives per esmenar les debilitats, les deficiències i els errors detectats pels òrgans interventors.

Una diputació i l'entitat metropolitana no van elaborar l'informe, i les entitats municipals descentralitzades i les mancomunitats presenten un percentatge d'elaboració baix amb un

12,73% i un 32,56%, respectivament. Pel que els municipis, a mesura que disminueix la població es redueix el nombre d'ens que van elaborar aquest informe resum.

2.4. TRAMESES D'INFORMACIÓ A LA SINDICATURA

L'òrgan interventor té l'obligació d'informar sobre si durant l'exercici s'han aprovat resolucions o acords contraris a objeccions suspensives que ell hagi formulat, sobre acords amb omissió de fiscalització prèvia o tramitats al marge del procediment o bé sobre si s'han detectat anomalies en matèria d'ingressos. En el cas que durant l'exercici no se n'hagi aprovat cap s'ha de fer constar aquesta circumstància de forma expressa i lliurar el document previst per fer-ho. Aquest document s'anomena certificació negativa.

En el quadre següent es mostren per tots els supòsits possibles i per tipus d'ens, les dades de la informació lliurada de l'exercici 2021:

Quadre 11. Informació lliurada. Exercici 2021

Ens	Lliuraments		Nombre d'expedients		
	Amb certificació negativa	Amb expedients ACO, EOF o AI	ACO	EOF	AI
Ajuntaments	607	236	4.500	4.529	107
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	-	1	76	41	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	1	9	129	403	35
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	3	9	396	804	-
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	11	33	1.199	1.128	10
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	50	81	1.719	1.665	20
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	166	58	827	271	35
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	122	23	92	144	7
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	254	22	62	73	-
Consells comarcals	19	20	186	252	3
Diputacions	-	4	1	89	-
Entitats municipals descentralitzades	52	3	75	2	1
Entitats metropolitanes	-	1	-	94	-
Mancomunitats de municipis	40	3	30	1	-
Total	718	267	4.792	4.967	111

Font: Elaboració pròpia.

Clau: ACO: Acords contraris a objeccions; EOF: Expedients amb omissió de la fiscalització; AI: Anomalies en la gestió dels ingressos.

El nombre d'ens que han comunicat l'existència d'expedients en algun dels 3 supòsits esmentats anteriorment es mostren en el quadre següent:

Quadre 12. Nombre d'ens que han informat de l'existència d'expedients en algun dels supòsits. Exercicis 2019, 2020 i 2021

	Acords contraris a objeccions (ACO)			Expedients amb omissió de la fiscalització (EOF)			Anomalies en la gestió dels ingressos (AI)		
Tipus d'ens	2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020	2019
Ens matriu	208	206	199	168	146	135	31	34	36
Organismes autònoms	17	17	16	15	21	16	1	-	1
Consorcis	7	4	5	11	11	6	-	1	-
Total	232	227	220	194	178	157	32	35	37

Font: Elaboració pròpia.

Encara que l'òrgan interventor ha de comunicar les incidències detectades per a cadascun dels ens –ens matriu, organismes autònoms i consorcis adscrits–, la informació que es mostra a continuació és la del conjunt global sense diferenciar entre ens matriu i dependents.

2.4.1. Ens amb certificacions negatives

El nombre de certificacions negatives dels 3 exercicis a 31 desembre del 2022 es detallen en el quadre següent:

Quadre 13. Nombre d'ens amb certificacions negatives a 31 de desembre del 2022. Exercicis 2019, 2020 i 2021

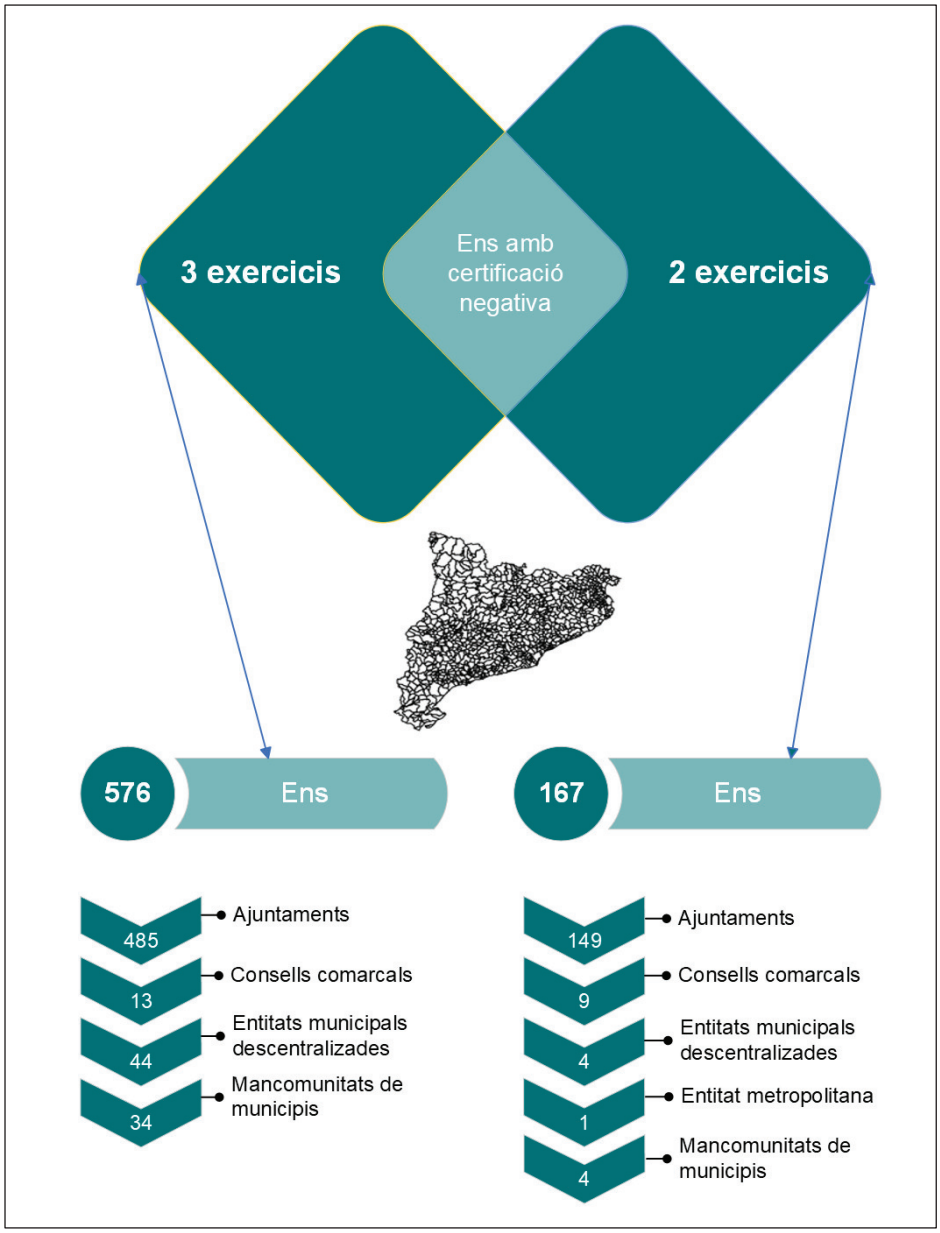
	2021			2020			2019		
	Lliuraments	Amb certif. negatives		Lliuraments	Amb certif. negatives		Lliuraments	Amb certif. negatives	
Ens		Nre.	%		Nre.	%		Nre.	%
Ajuntaments	843	607	72,00	860	637	74,07	862	615	71,35
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	1	-	-	1	-	-	1	-	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	10	1	10,00	10	1	10,00	10	-	-
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	12	3	25,00	12	2	16,67	12	2	16,67
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	44	11	25,00	43	14	32,56	43	12	27,91
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	131	50	38,17	137	48	35,04	139	57	41,01
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	224	166	74,11	222	177	79,73	225	165	73,33
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	145	122	84,14	146	127	86,99	144	126	87,50
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	276	254	92,03	289	268	92,73	288	253	87,85
Consells comarcals	39	19	48,72	38	22	57,89	38	25	65,79
Diputacions	4	-	-	4	-	-	4	-	-
Entitats municipals descentralitzades	55	52	94,55	52	46	88,46	52	49	94,23
Entitats metropolitanes	1	-	-	1	1	100,00	1	1	100,00
Mancomunitats de municipis	43	40	93,02	42	38	90,48	38	36	94,74
Total	985	718	72,89	997	744	74,62	995	726	72,96

Font: Elaboració pròpia.

El percentatge de certificacions negatives lliurades pels òrgans interventors dels ens locals és molt similar en els 3 exercicis, i supera el 72% del total de la informació lliurada. L'any 2020, amb el 74,62%, és del que més certificacions negatives s'han lliurat.

A continuació es mostra el nombre d'ens per cada grup, que van presentar certificacions negatives en més d'un exercici.

Gràfic 5. Ens que el 31 de desembre del 2020 havien lliurat una certificació negativa de més d'un exercici



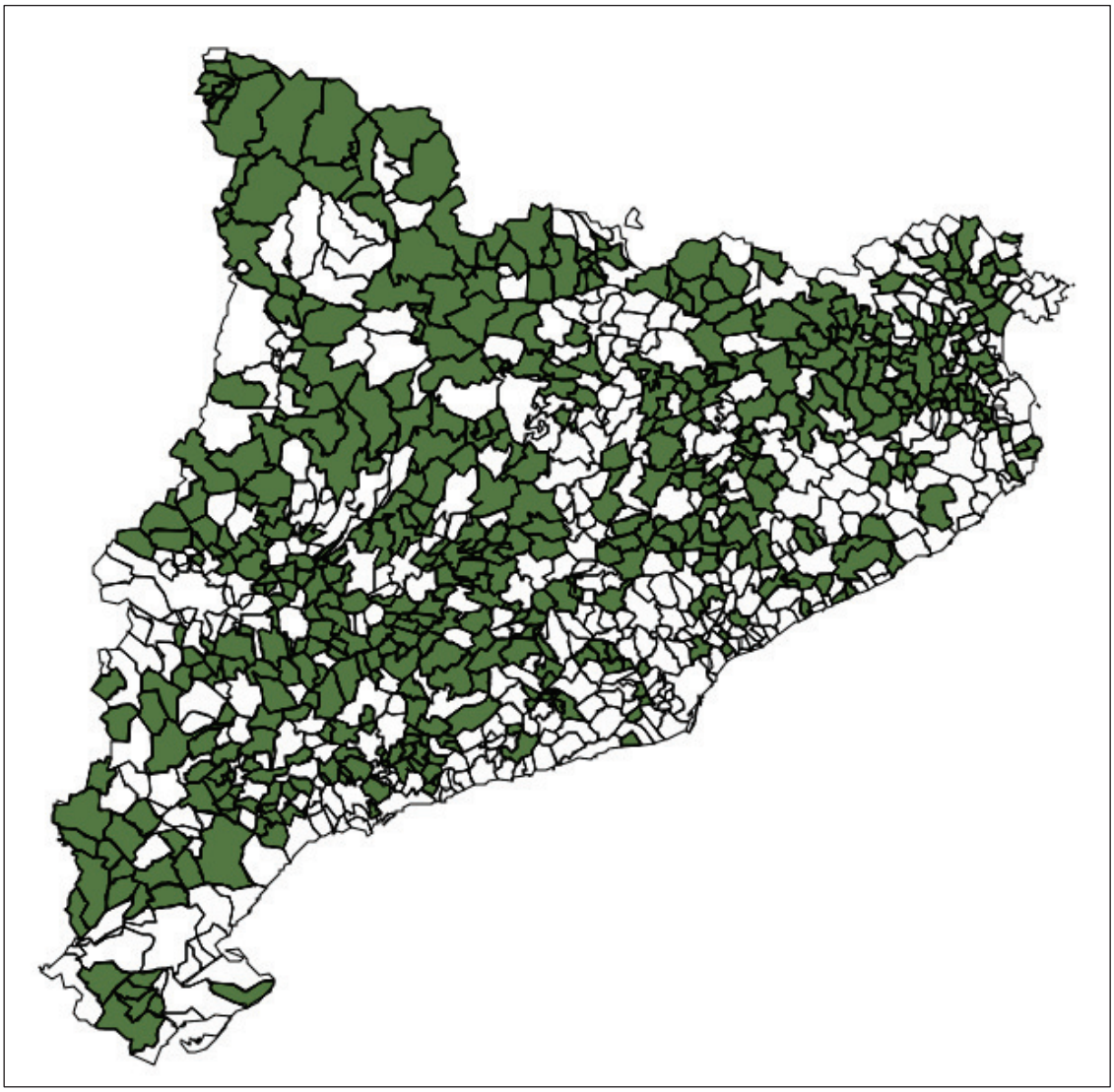
Font: Elaboració pròpia.

Un total de 576 ens havien lliurat una certificació negativa els 3 exercicis, el 58,48% dels 985 ens que han enviat la informació del 2021 a 31 de desembre del 2022. Pel que fa al tipus

d'ens, les entitats municipals descentralitzades i les mancomunitats de municipis són els que tenen un major percentatge de certificacions negatives dels que han presentat la informació amb un 80% (44/55) i un 79,07% (34/43), respectivament.

Els 485 municipis que havien lliurat una certificació negativa els 3 exercicis es mostren en el mapa següent i la relació dels 576 ens, diferenciant per tipus d'ens, figura en el quadre 32, en l'annex.

Mapa 2. Municipis que han lliurat una certificació negativa els anys 2019, 2020 i 2021



Font: Elaboració pròpia.

En l'exercici 2021, el 72,42% (520/718) dels òrgans interventors que van comunicar una certificació negativa eren d'ens que es van acollir al règim de control intern simplificat. Aquest percentatge ha crescut en 7,82 punts percentuals respecte als resultats obtinguts el 2019.

Si es té en compte en nombre d'ens que aplicaven el règim de control intern simplificat l'any 2021, 618, el percentatge de certificacions negatives d'aquests ens va ser del 84,14% (520/618).

2.4.2. Acords i resolucions contraris a objeccions formulades per l'òrgan interventor

En aquest apartat es mostra la informació lliurada pels òrgans interventors respecte dels acords i resolucions contraris a les objeccions formulades.

Si l'òrgan interventor es manifesta en desacord amb el fons o amb la forma dels actes, documents o expedients que examina, ha de formular les seves objeccions, motivades i per escrit. Si aquestes objeccions afecten la disposició de despeses, el reconeixement d'obligacions o l'ordenació de pagaments, se suspèn la tramitació de l'expedient fins que es solucioni en els casos següents:

- Quan l'objecció es basi en la insuficiència de crèdit o el que s'hagi proposat no sigui adequat.

- Quan els actes que van donar origen a les ordres de pagament no hagin estat fiscalitzats.

- Quan en l'expedient hi hagi omissió de requisits o tràmits essencials.

- Quan l'objecció derivi de comprovacions materials d'obres, subministraments, adquisicions i serveis.

Quan l'òrgan a què afecti l'objecció no hi estigui d'acord el president de l'ens local és qui ha de resoldre la discrepància i la seva resolució és executiva. No obstant això, correspon al Ple resoldre les discrepàncies en els casos següents:

- Quan les objeccions siguin per insuficiència o inadequació de crèdit.

- Quan les objeccions es refereixin a obligacions o despeses l'aprovació de les quals sigui competència seva.

Respecte al 2019, el 2021 l'evolució del nombre d'ens que informen d'acords i resolucions adoptats contraris a les objeccions formulades ha estat d'un petit augment d'1,12 punts percentuals, i pels 3 exercicis s'ha mantingut molt similar el nombre d'ens que n'informen, el 21,22% dels lliurats. En el quadre següent es detalla el nombre d'ens amb acords adoptats contraris a les objeccions per grup d'ens:

Quadre 14. Nombre d'ens amb acords i resolucions adoptats contraris a objeccions de l'òrgan interventor. Exercicis 20219, 2020 i 2021

Ens	2021			2020			2019		
	Lliuraments*	Amb ACO*		Lliuraments	Amb ACO*		Lliuraments	Amb ACO*	
		Nre.	%		Nre.	%		Nre.	%
Ajuntaments	843	184	21,83	860	185	21,51	862	187	21,69
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	1	1	100,00	1	1	100,00	1	1	100,00
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	10	6	60,00	10	6	60,00	10	6	60,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	12	6	50,00	12	7	58,33	12	6	50,00
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	44	29	65,91	43	26	60,47	43	25	58,14
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	131	63	48,09	137	67	48,91	139	59	42,45
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	224	47	20,98	222	44	19,82	225	50	22,22
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	145	13	8,97	146	13	8,90	144	14	9,72
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	276	19	6,88	289	21	7,27	288	26	9,03
Consells comarcals	39	18	46,15	38	12	31,58	38	9	23,68
Diputacions	4	1	25,00	4	2	50,00	4	-	-
Entitats municipals descentralitzades	55	3	5,45	52	6	11,54	52	3	5,77
Entitats metropolitanes	1	-	-	1	-	-	1	-	-
Mancomunitats de municipis	43	3	6,98	42	4	9,52	38	1	2,63
Total	985	209	21,22	997	209	20,96	995	200	20,10

Font: Elaboració pròpia.
* ACO: Acords i resolucions adoptats contraris a objeccions de l'òrgan interventor.

El nombre d'ens que informen d'acords i resolucions adoptats contraris a les objeccions de l'òrgan interventor es va mantenir en els 3 exercicis però, en canvi, el nombre d'expedients va augmentar any rere any. En el quadre següent es mostra el nombre i l'import d'aquests expedients:

Quadre 15. Acords i resolucions adoptats contraris a objeccions. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ens	2021		2020		2019	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Ajuntaments	4.500	264.810	4.384	270.941	4.327	343.904
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	76	22.031	58	24.535	33	70.874
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	129	94.142	128	127.447	142	127.453
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	396	13.291	216	18.331	178	26.425
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	1.199	43.849	1.297	18.844	1.038	33.389
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	1.719	77.168	1.925	66.554	1.874	71.164
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	827	12.915	612	12.981	852	12.307
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	92	713	89	946	114	1.605
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	62	700	59	1.303	96	686
Consells comarcals	186	10.188	96	5.061	99	2.869
Diputacions	1	82	2	102	-	-
Entitats municipals descentralitzades	75	182	51	171	40	138
Entitats metropolitanes	-	-	-	-	-	-
Mancomunitats de municipis	30	2.077	31	431	9	1
Total	4.792	277.340	4.564	276.707	4.475	346.911

Imports en milers d'euros.
Font: Elaboració pròpia.

L'any 2021 hi va haver un total de 4.792 expedients amb acords adoptats contraris a objeccions, que representaven un increment del 5% i del 7,08% en relació amb els dels anys 2020 i 2019, respectivament.

Respecte a l'exercici 2019, el nombre d'aquests expedients es va anar incrementat lentament i, en canvi, l'import del conjunt es va reduir en un 20,05%. Els municipis dels trams 4 i 5 són els que més expedients van comunicar en els 3 exercicis.

Detall dels expedients de l'exercici 2021

Per cada expedient l'òrgan interventor ha d'informar de la causa de l'objecció, la modalitat de la despesa, l'òrgan que resol la discrepància, i de si ha observat que els fets acreditats o comprovats poden ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables.

La distribució de les causes per la qual l'òrgan interventor va manifestar el seu desacord, i l'import que representaven, es mostra en el quadre següent:

Quadre 16. Causes de les objeccions. Exercici 2021

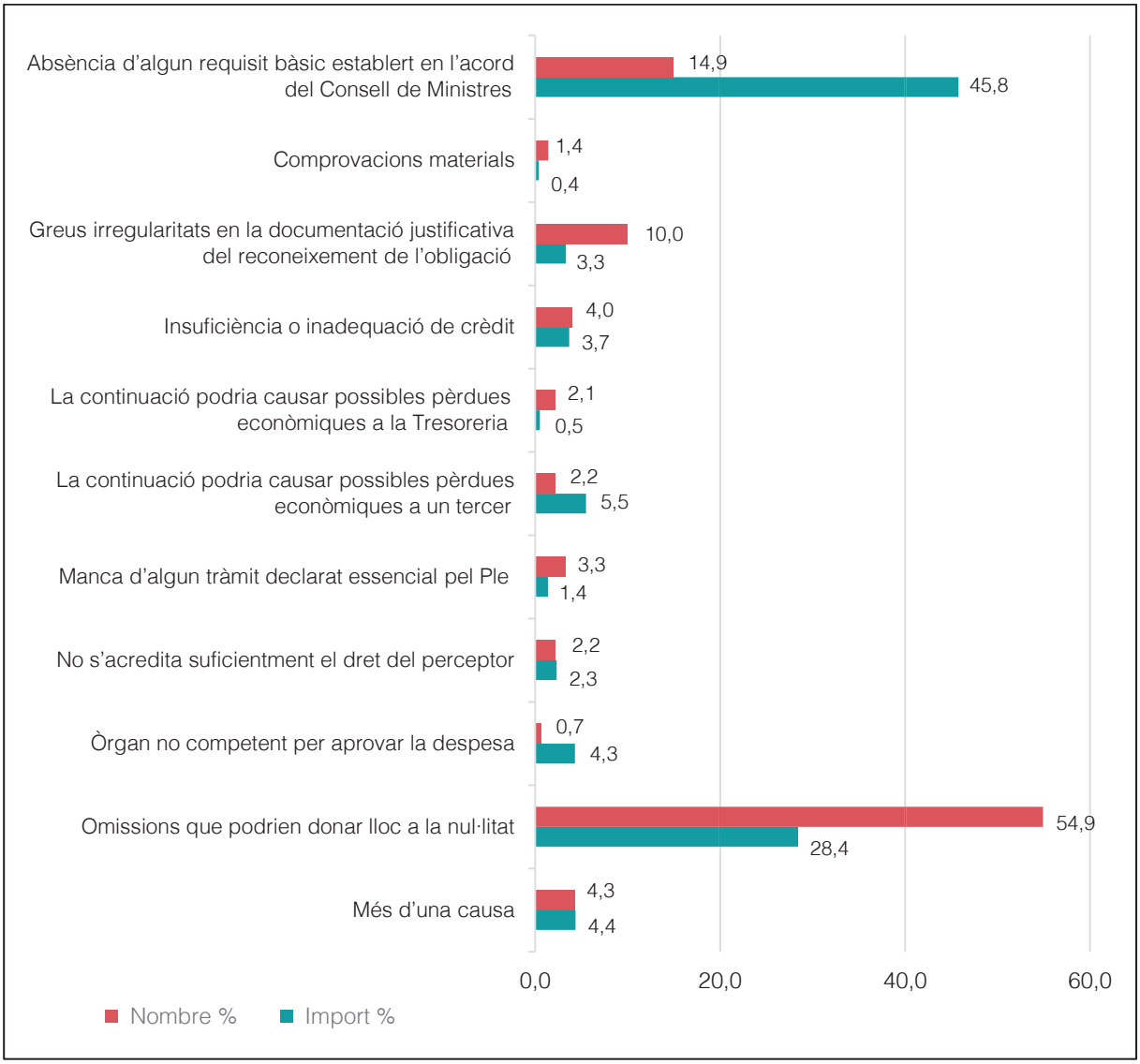
Causes	Expedients		Despesa	
	Nombre	%	Import	%
Comprovacions materials d'obres, subministraments, adquisicions i serveis	68	1,42	1.047.730	0,38
Insuficiència o inadequació de crèdit	190	3,96	10.253.578	3,70
La despesa es proposa a un òrgan que no té competència per aprovar-la	32	0,67	11.950.511	4,31
Omissió en l'expedient de requisits o tràmits essencials:				
1. Omissions que podrien donar lloc a la nul·litat de l'acte	2.632	54,92	78.900.871	28,45
2. Omissions on la continuació de la gestió administrativa podria causar pèrdues econòmiques a la Tresoreria	102	2,13	1.414.007	0,51
3. Omissions on la continuació de la gestió administrativa podria causar pèrdues econòmiques a un tercer	104	2,17	15.250.773	5,50
4. No s'acredita suficientment el dret del perceptor	106	2,21	6.443.285	2,32
5. S'aprecien greus irregularitats en la documentació justificativa del reconeixement de l'obligació	478	9,97	9.264.103	3,34
6. Absència d'algun dels requisits bàsics establerts en l'acord del Consell de Ministres no inclosos en els anteriors	714	14,90	126.926.007	45,77
7. Manca d'algun altre tràmit declarat essencial per acord del Ple	159	3,32	3.793.030	1,37
Més d'una causa*	207	4,32	12.096.513	4,36
Total	4.792	100,00	277.340.408	100,00

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
* Expedients en què l'òrgan interventor presenta objeccions per més d'una causa.

L'omissió en l'expedient de diferents requisits o tràmits essencials és la causa més habitual en les objeccions formulades per l'òrgan interventor; arriben a ser el 89,63% dels casos. D'aquestes omissions, destaquen les que podrien donar lloc a la nul·litat de l'acte, que representen un 54,92% i l'absència d'algun dels requisits bàsics establerts en l'acord del Consell de Ministres, que són el 14,90% de les causes. Els expedients amb més d'una causa representen el 4,32% del total.

Si es té compte l'import dels expedients, la representativitat de les causes varia, i les omissions d'algun dels requisits establerts en l'acord del Consell de Ministres passen a ser la causa dels expedients els que representen un major percentatge. En el gràfic següent es mostra la variació entre la representació de les causes segons el nombre o segons l'import:

Gràfic 6. Representació de la causa de l'objecció per nombre i per import. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

En el quadre següent es mostra la modalitat de la despesa a la qual es refereixen les objeccions formulades per l'interventor:

Quadre 17. Modalitats i import de la despesa. Exercici 2021

	Distribució		Despesa	
Modalitat de la despesa (a)	Nombre	%	Import	%
Altres procediments (b)	264	5,22	17.134.300	6,18
Bestretes de caixa fixa	26	0,51	134.014	0,05
Contractació	3.371	66,65	127.259.908	45,89
Convenis	72	1,42	4.993.776	1,80
Encàrrecs dels poders adjudicadors a mitjans propis personificats	15	0,30	3.770.276	1,36
Operacions financeres	6	0,12	1.305.257	0,47
Pagaments a justificar	16	0,32	12.898	0,00
Personal	941	18,60	103.433.221	37,29
Prelació de pagaments	97	1,92	9.993.656	3,60
Subvencions	250	4,94	9.303.103	3,35
Total	**5.058**	**100,00**	**277.340.408**	**100,00**

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

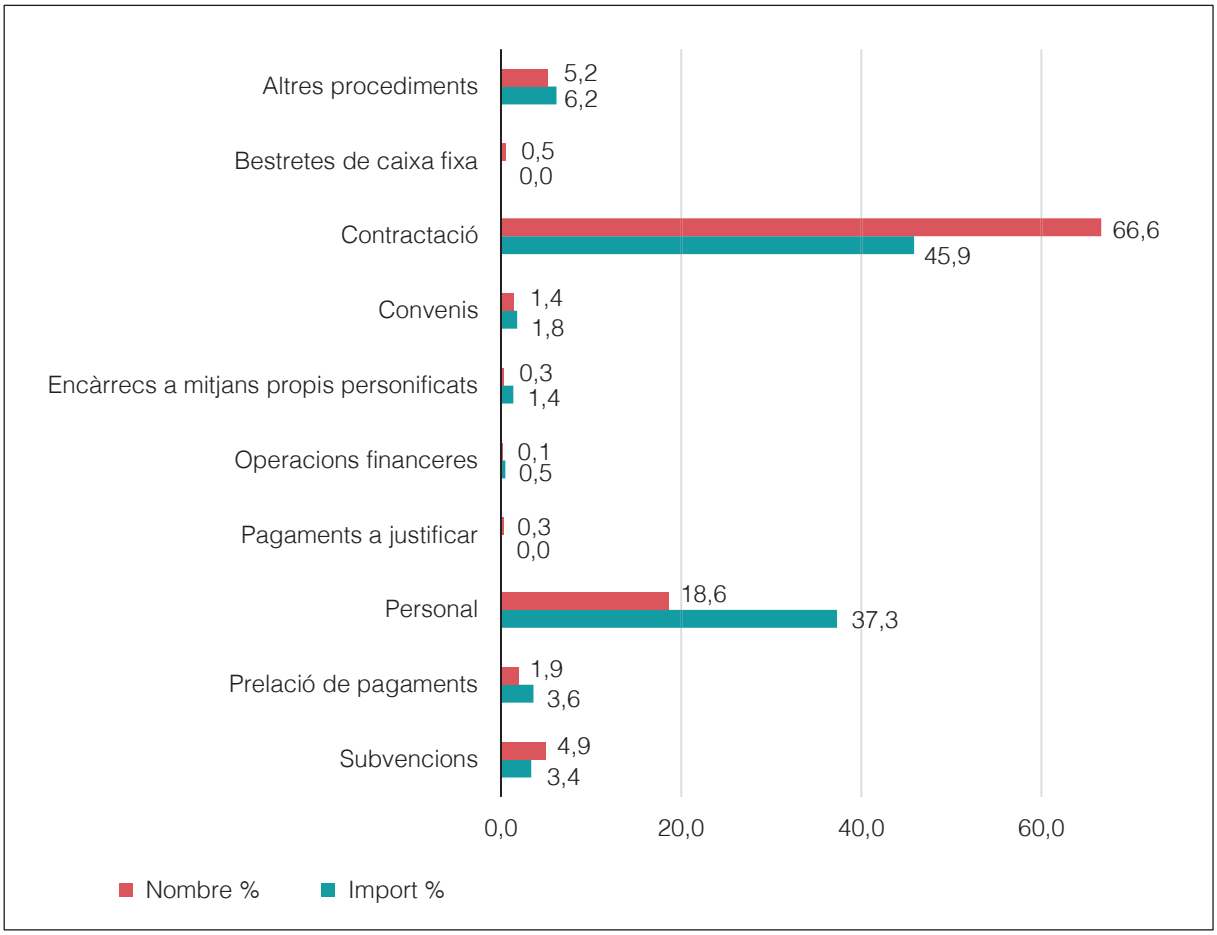
(a) Les modalitats de les despeses de cada expedient poden ser múltiples i, per tant, el nombre total de modalitats és superior al nombre total d'expedients.

(b) Els "altres procediments" fan referència a modalitats de la despesa diferents de les establertes com són: ajuts socials, factures diverses, altres retribucions o reconeixements d'altres obligacions.

Les depeses vinculades a la contractació representen el gruix de la modalitat afectada a l'objecció de l'òrgan interventor. Mentre el nombre d'expedients de contractació representa el 66,65% del total d'expedients, l'import és el 45,89% del total de despeses. En canvi, les despeses de personal amb un 18,60% del total d'expedients, representa el 37,29% del total de despeses.

En el gràfic següent es mostra la diferència, en percentatge, entre el nombre de vegades que es repeteix una modalitat i l'import que representa sobre el total.

Gràfic 7. Representació de les modalitats de despesa per nombre i per import. Exercici 2021



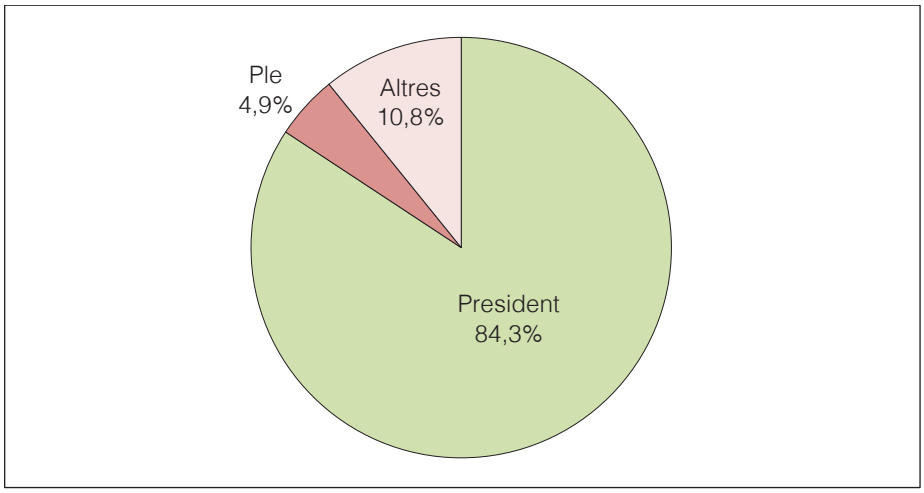
Font: Elaboració pròpia.

Les despeses de contractació i les despeses de personal són les modalitats de despesa que mostren una major variabilitat entre el percentatge que representen per nombre i el percentatge per import. Si es té en compte l'import total dels expedients, les despeses de personal dupliquen la seva representació (passen d'un 18,60% a un 37,29%) i les despeses de contractació, en canvi, redueixen la seva representació en un 20,76%. La resta de modalitats tenen un comportament similar si es compara el nombre de vegades que s'han observat i la representació de l'import sobre el total.

L'òrgan interventor també ha de comunicar quin és l'òrgan que resol la discrepància formulada. El òrgan que va resoldre la discrepància l'any 2021 es mostra en el gràfic 8, a la pàgina següent.

En l'exercici 2021 en el 84,27% d'acords i resolucions adoptats en contra de l'objecció formulada per l'òrgan interventor és el president de l'ens qui va resoldre la discrepància, en el 4,90% dels acords va el Ple de l'ens i en el 10,83% dels casos restants va ser un altre òrgan diferent dels anteriors.

Gràfic 8. Òrgan que va resoldre la discrepància. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

Fets susceptibles de constituir infracció o responsabilitat

Per últim, respecte dels acords i resolucions contraris a objeccions, l'òrgan interventor també ha d'informar dels expedients en els quals considera que els fets acreditats o comprovats poden ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables. En el quadre següent es mostra la informació sobre aquests acords:

Quadre 18. Acords contraris a objeccions en què l'òrgan interventor aprecia infraccions o responsabilitats. Exercici 2021

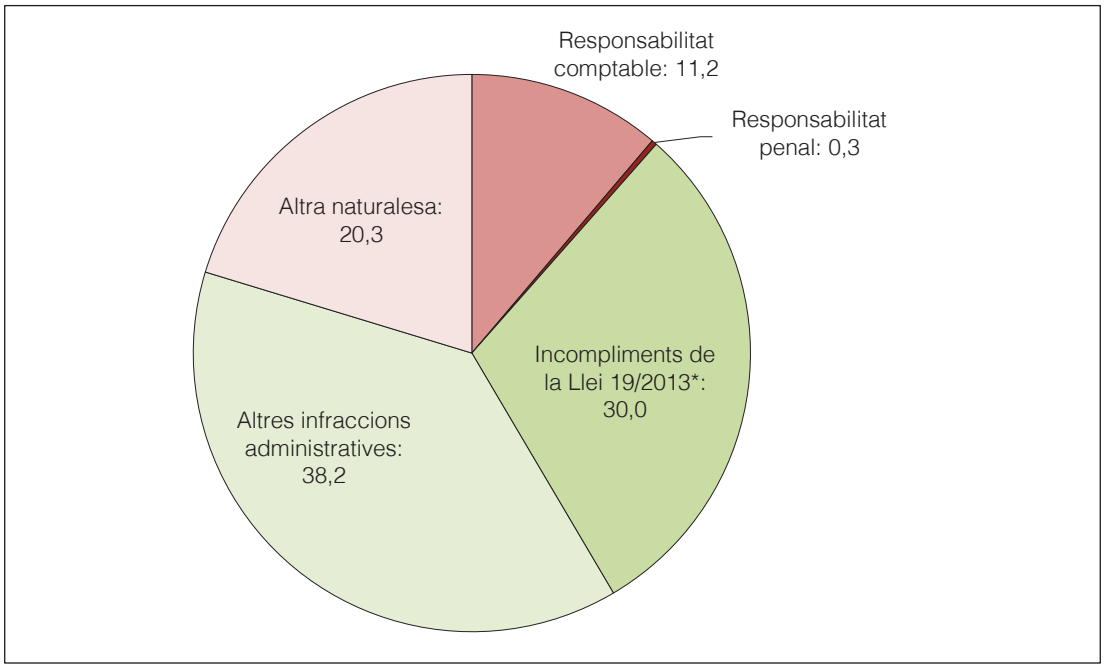
	Responsabilitat comptable		Responsabilitat penal		Incompliments de la Llei 19/2013*		Altres infraccions administratives		Altra naturalesa	
Ens	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import
Ajuntaments	37	697.321	1	3.500	99	2.453.554	126	4.152.545	67	1.028.314
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500/.000 h.	-	-	-	-	3	43.400	-	-	-	-
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	-	-	-	-	17	146.066	-	-	-	-
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	1	21.302	-	-	2	372.571	51	413.419	-	-
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	35	675.293	1	3.500	76	1.891.277	62	3.629.181	67	1.028.314
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	-	-	-	-	1	240	9	33.948	-	-
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	1	726	-	-	-	-	3	2.833	-	-
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	-	-	-	-	-	-	1	73.163	-	-
Total	37	697.321	1	3.500	99	2.453.554	126	4.152.545	67	1.028.314

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
* Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En el 6,89% (330/4.792) dels expedients amb acords contraris a les objeccions per 8,34 M€, l'òrgan interventor va apreciar que els fets acreditats podrien ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables. Aquests expedients sobre els quals s'ha informat corresponen únicament a municipis i, concretament, a municipis amb una població inferior a 500.000 habitants.

Per la naturalesa de la presumpta infracció detectada, la responsabilitat comptable representa un 11,21% dels expedients i la possible infracció que més es repeteix correspon a Altres infraccions administratives, que representa un 38,18% dels expedients amb 4,15 M€. En el gràfic següent es mostra el pes que han suposat els fets susceptibles per cada tipus d'infracció o responsabilitat sobre el total dels fets de què s'ha informat:

Gràfic 9. Percentatge d'infraccions o responsabilitats



Font: Elaboració pròpia.
* Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2.4.3. Expedients amb omissió de fiscalització prèvia

En aquest apartat es detalla la informació lliurada pels òrgans interventors relativa als acords i resolucions adoptats amb omissió del tràmit de la fiscalització prèvia.

Una de les fases de la funció interventora és la fiscalització prèvia. Aquesta funció s'ha d'entendre com la facultat que té l'òrgan interventor per examinar, abans que es dicti la resolució

corresponent, qualsevol acte, document o expedient susceptible de produir drets o obligacions de contingut econòmic o moviment de fons i valors, amb la finalitat d'assegurar, segons el procediment establert legalment, la seva conformitat amb les disposicions aplicables en cada cas.

En els supòsits en què la funció interventora sigui preceptiva i s'hagi omès, no es pot reconèixer l'obligació, ni tramitar el pagament, ni intervenir favorablement en aquestes actuacions fins que es conegui i es resolgui l'omissió esmentada.

El percentatge d'ens que informen sobre expedients sense la fiscalització prèvia ha augmentat durant els 3 exercicis, passant del 13,67% l'exercici 2019 al 17,16% l'exercici 2021. El detall de cada grup d'ens es mostra en el quadre següent

Quadre 19. Nombre d'ens amb expedients amb omissió de la fiscalització prèvia. Exercicis 2019, 2020 i 2021

	2021			2020			2019		
	Lliuraments	Amb EOF*		Lliuraments	Amb EOF*		Lliuraments	Amb EOF*	
Ens		Nre.	%		Nre.	%		Nre.	%
Ajuntaments	843	148	17,56	860	132	15,35	862	121	14,04
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	1	1	100,00	1	1	100,00	1	1	100,00
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	10	9	90,00	10	9	90,00	10	9	90,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	12	9	75,00	12	8	66,67	12	9	75,00
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	44	26	59,09	43	20	46,51	43	21	48,84
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	131	54	41,22	137	50	36,50	139	28	20,14
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	224	23	10,27	222	19	8,56	225	17	7,56
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	145	14	9,66	146	11	7,53	144	17	11,81
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	276	12	4,35	289	14	4,84	288	19	6,60
Consells comarcals	39	13	33,33	38	10	26,32	38	9	23,68
Diputacions	4	4	100,00	4	4	100,00	4	4	100,00
Entitats municipals descentralitzades	55	2	3,64	52	1	1,92	52	1	1,92
Entitats metropolitanes	1	1	100,00	1	-	-	1	-	-
Mancomunitats de municipis	43	1	2,33	42	2	4,76	38	1	2,63
Total	985	169	17,16	997	149	14,94	995	136	13,67

Font: Elaboració pròpia.

* EOF: Expedients amb omissió de la fiscalització prèvia.

Totes les diputacions, en tots els exercicis, han presentat algun expedient sense fiscalització prèvia i les mancomunitats són l'únic cas que han reduït el percentatge d'ens que informen

sobre aquest tipus d'expedients. En el cas dels municipis hi ha molta diferència en el percentatge entre els d'estrats de major i menor població.

El nombre d'aquests tipus d'expedients i els imports que representen es mostren en el quadre següent:

Quadre 20. Expedients amb omissió de la fiscalització prèvia. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ens	2021		2020		2019	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Ajuntaments	4.529	107.705	3.047	75.932	2.298	109.611
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	41	4.305	4	1.857	10	461
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	403	21.601	310	14.249	354	40.437
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	804	21.624	570	21.560	476	26.045
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	1.128	32.466	721	18.976	570	20.705
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	1.665	24.719	1.082	17.011	609	15.129
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	271	1.918	179	1.423	123	4.641
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	144	745	87	577	117	1.726
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	73	327	94	280	39	465
Consells comarcals	252	9.554	156	8.970	60	960
Diputacions	89	5.108	97	3.728	159	6.236
Entitats municipals descentralitzades	2	42	2	2	1	5
Entitats metropolitanes	94	98.046	-	-	-	-
Mancomunitats de municipis	1	14	3	8.181	1	33
Total	4.967	220.469	3.305	96.814	2.519	116.846

Imports en milers d'euros.
Font: Elaboració pròpia.

El nombre d'expedients amb omissió de la fiscalització prèvia va augmentar un 97,18% de l'exercici 2019 al 2021 i l'import total d'aquests expedients va augmentar un 88,68% en el mateix període. Els imports totals van ser de 116,85 M€, 96,81 M€ i 220,47 M€ pel 2019, 2020 i 2021, respectivament. Per tipus d'ens, la variació més important es va donar respecte de l'entitat metropolitana, que no havia informat de cap supòsit en els exercicis 2019 i 2020, i l'any 2021 va informar de 94 expedients que sumaven 98,05 M€ i representaven el 44,47% del total.

Detall dels expedients de l'exercici 2021

Altres qüestions que l'òrgan interventor ha d'informar respecte dels expedients amb omissió de la fiscalització prèvia són les causes de l'omissió, la modalitat de la despesa i si ha observat que els fets acreditats o comprovats poden ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables.

La distribució de les causes per les quals hi ha hagut l'omissió de la fiscalització i l'import d'aquestes es mostra en el quadre següent:

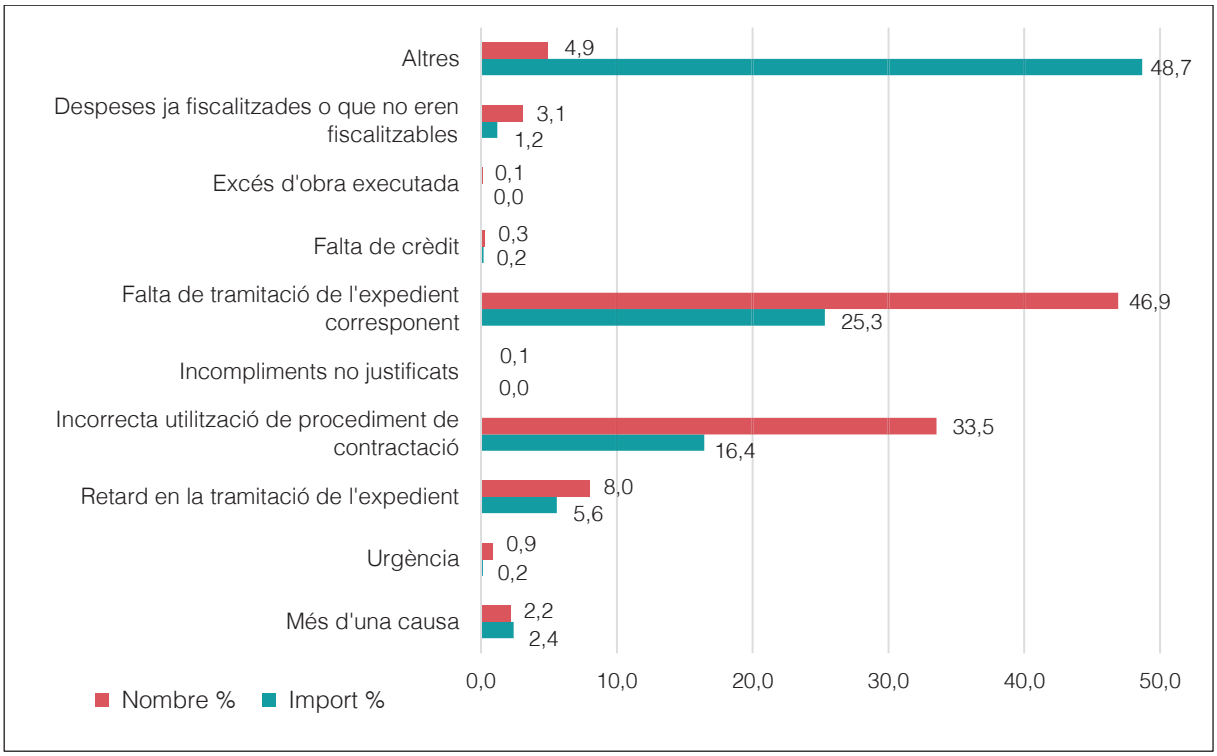
Quadre 21. Causes de les omissions de fiscalització. Exercici 2021

Tipologia de les causes	Causes		Despesa	
	Nombre	%	Import	%
Altres (a)	244	4,91	107.336.084	48,69
Despeses ja fiscalitzades o que no eren fiscalitzables	153	3,08	2.665.257	1,21
Excés d'obra executada	7	0,14	46.463	0,02
Falta de crèdit	14	0,28	395.303	0,18
Falta de tramitació de l'expedient corresponent	2.331	46,93	55.849.283	25,33
Incompliments no justificats	4	0,08	53.179	0,02
Incorrecta utilització de procediment de contractació	1.666	33,54	36.222.635	16,43
Retard en la tramitació de l'expedient	397	7,99	12.306.946	5,58
Urgència	42	0,85	324.583	0,15
Més d'una causa (b)	109	2,19	5.269.484	2,39
Total	4.967	100,00	220.469.217	100,00

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
Notes:
(a) Fa referència a causes diferents de les establertes, com són la manca de contracte administratiu o errors administratius en la tramitació de l'expedient.
(b) Expedients amb omissió de fiscalització per més d'una causa.

Les 2 causes que en el període fiscalitzat més es van repetir són la falta de tramitació de l'expedient corresponent, en un 46,93% dels casos, i la incorrecta utilització del procediment de contractació, el 33,54%. Si es té en compte l'import dels expedients, la representativitat de les causes varia i les altres causes diferents de les taxades van ser les van representar un major percentatge. En el gràfic següent es mostra aquesta variació en les causes, segons el nombre i segons l'import:

Gràfic 10. Representació de la causa de l'omissió per nombre i per import. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

La informació quant a la modalitat de la despesa dels expedients amb omissió de la fiscalització prèvia, tant pel nombre de modalitats com per import, es mostra en el quadre següent:

Quadre 22. Modalitats i import de la despesa. Exercici 2021

Modalitat de la despesa (a)	Distribució		Despesa	
	Nombre	%	Import	%
Altres procediments (b)	186	3,45	5.311.560	2,41
Bestretes de caixa fixa	1	0,02	100	0,00
Contractació	4.809	89,11	196.269.896	89,02
Convenis	60	1,11	3.800.709	1,72
Encàrrecs dels poders adjudicadors a mitjans propis personificats	13	0,24	538.821	0,24
Operacions financeres	14	0,26	11.964	0,01
Pagaments a justificar	39	0,72	1.610.375	0,73
Personal	213	3,95	9.741.268	4,42
Prelació de pagaments	1	0,02	5.625	0,00
Subvencions	61	1,13	3.178.899	1,44
Total	**5.397**	**100,00**	**220.469.217**	**100,00**

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
Notes:
(a) Les modalitats de les despeses de cada expedient poden ser múltiples i, per tant, el nombre total de modalitats és superior al nombre total d'expedients.
(b) Fa referència a modalitats de la despesa diferents de les establertes, com són execucions de sentències, expedients de responsabilitat patrimonial o operacions urbanístiques.

Les despeses en contractació són el gruix, tant en nombre com en import, de la modalitat de despesa en la qual s'ha omès la fiscalització prèvia, i representen un 89,11% de les modalitats i un 89,02% de la despesa total.

En el quadre següent es mostren les causes que produeixen l'omissió de la fiscalització en l'activitat contractual:

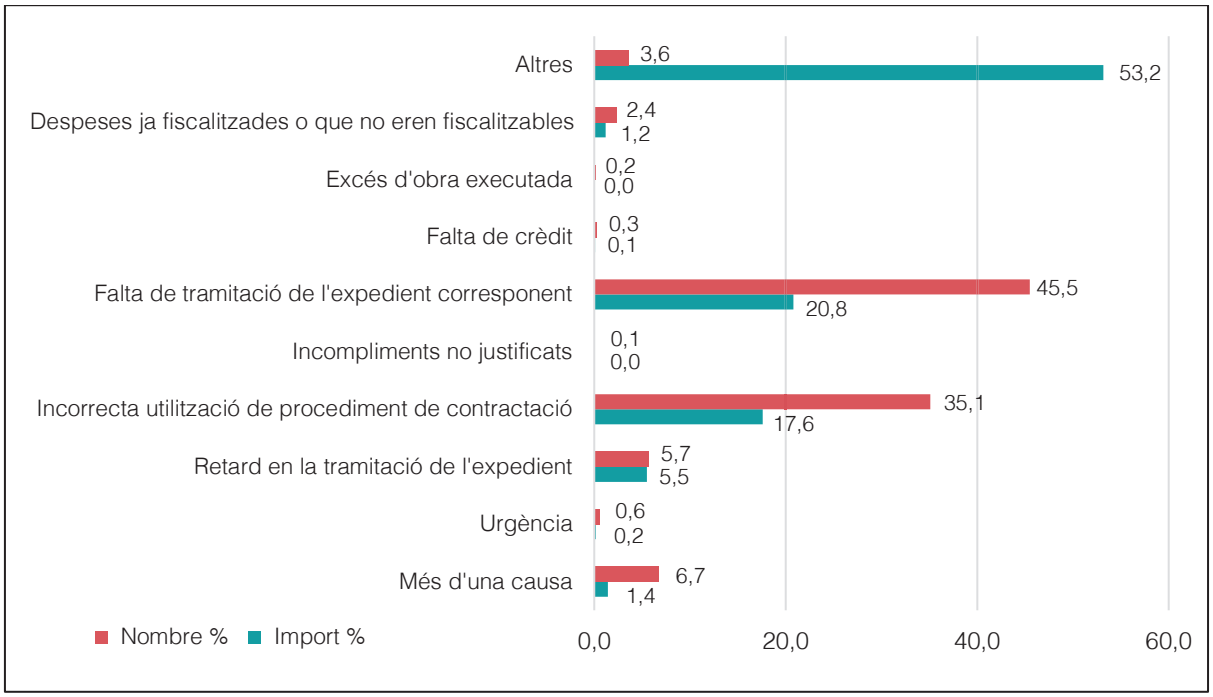
Quadre 23. Causes de l'omissió de fiscalització en els expedients de contractació. Exercici 2021

Tipologia de les causes	Causes		Despesa	
	Nombre	%	Import	%
Altres (a)	174	3,62	104.383.995	53,18
Despeses ja fiscalitzades o que no eren fiscalitzables	114	2,37	2.326.760	1,19
Excés d'obra executada	7	0,15	46.463	0,02
Falta de crèdit	12	0,25	191.531	0,10
Falta de tramitació de l'expedient corresponent	2.187	45,48	40.836.234	20,81
Incompliments no justificats	3	0,06	52.130	0,03
Incorrecta utilització de procediment de contractació	1.688	35,10	34.514.904	17,59
Retard en la tramitació de l'expedient	273	5,68	10.812.750	5,51
Urgència	27	0,56	329.071	0,17
Més d'una causa (b)	324	6,74	2.776.059	1,41
Total	**4.809**	**100,00**	**196.269.896**	**100,00**

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
Notes:
(a) Fa referència a causes diferents de les establertes, com són la manca de contracte administratiu o errors administratius en la tramitació de l'expedient.
(b) Expedients de contractació amb omissió de fiscalització per més d'una causa.

La falta de tramitació de l'expedient corresponent i la incorrecta utilització de procediment de contractació són les causes més repetides en els expedients referits a l'activitat contractual si es té en compte el nombre d'expedients, però si s'observa per l'import, són les altres causes les de major representació. Aquesta variació entre la representació per nombre i per import es mostra en el gràfic següent:

Gràfic 11. Representació de la causa de l'omissió per nombre i per import en els expedients de contractació. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

Fets susceptibles de constituir infracció o responsabilitat

Respecte dels expedients amb omissió de la fiscalització, l'òrgan interventor també informa dels què considera que els fets acreditats o comprovats poden ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables. La informació sobre aquests expedients es mostra en el quadre següent:

Quadre 24. Expedients amb omissió de la fiscalització on l'òrgan interventor aprecia infraccions o responsabilitats. Exercici 2021

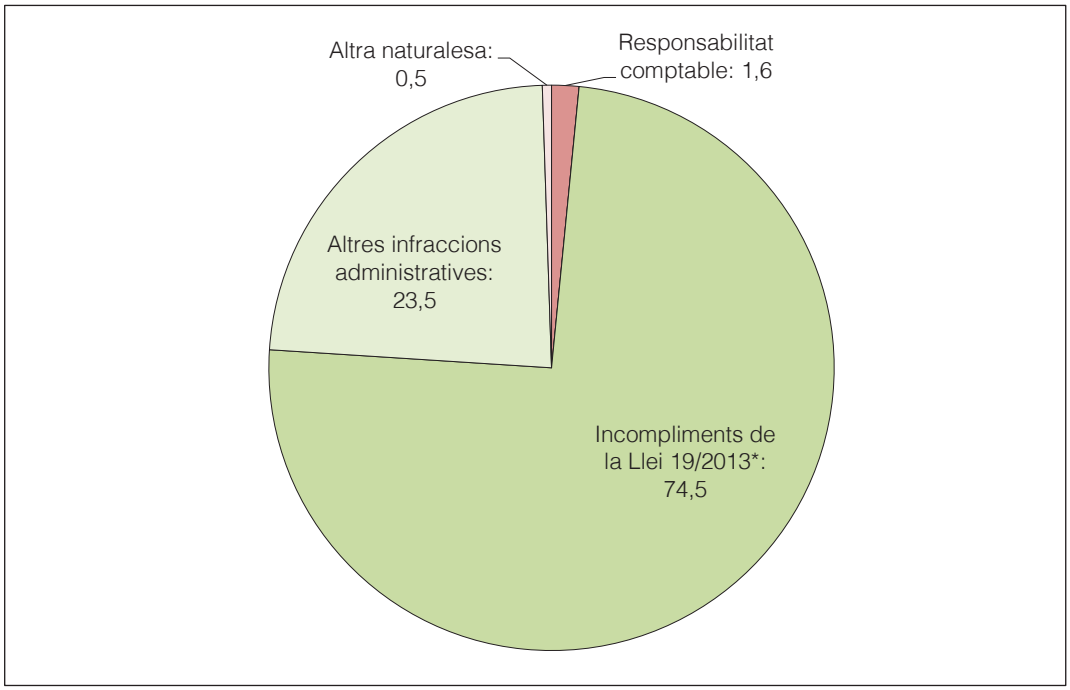
	Responsabilitat comptable		Incompliments de la Llei 19/2013*		Altres infraccions administratives		Altra naturalesa	
Ens	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import
Ajuntaments	18	568.719	854	15.525.025	270	4.263.187	6	924.045
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	-	-	41	4.304.617	-	-	-	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	-	-	23	618.203	14	875.552	5	872.523
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	2	43.036	519	7.850.163	1	3.164	-	-
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	15	514.019	25	1.391.962	1	86.742	1	51.522
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	-	-	185	1.297.978	209	2.611.815	-	-
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	-	-	61	62.102	19	476.849	-	-
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	-	-	-	-	16	150.919	-	-
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	1	11.664	-	-	10	58.147	-	-
Consells comarcals	-	-	3	1.738.987	-	-	-	-
Total	18	568.719	857	17.264.011	270	4.263.187	6	924.045

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
* Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En el 23,17% (1.151/4.967) dels expedients amb omissió de la fiscalització prèvia, per un total de 23,02 M€, l'òrgan interventor va apreciar que els fets acreditats o comprovats podien ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables. Aquests expedients corresponen només a municipis i consells comarcals.

Per la naturalesa de la presumpta infracció detectada, la responsabilitat comptable representa un 1,56% dels expedients i la possible infracció que més es repeteix és l'incompliment de Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que representa un 74,46% dels expedients per 17,26 M€. En el gràfic següent es mostra el pes que han suposat els fets susceptibles per cada tipus d'infracció o responsabilitat sobre el total dels fets de què s'ha informat:

Gràfic 12. Percentatge d'infraccions o responsabilitats



Font: Elaboració pròpia.

* Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2.4.4. Anomalies detectades en matèria d'ingressos

Un altre dels supòsits de què l'òrgan interventor ha d'informar és el de les anomalies o incidències que ha advertit en el desenvolupament de les tasques de control intern de la gestió dels ingressos.

El nombre d'ens que han informat d'expedients amb anomalies en els ingressos, classi-

ficats per tipus i per estrat de població en el cas dels municipis, es mostra en el quadre següent:

Quadre 25. Nombre d'ens amb anomalies en matèria d'ingressos. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ens	2021			2020			2019		
	Lliuraments	Amb AI*		Lliuraments	Amb AI*		Lliuraments	Amb AI*	
		Nre.	%		Nre.	%		Nre.	%
Ajuntaments	843	28	3,32	860	32	3,72	862	37	4,29
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	1	-	-	1	-	-	1	-	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	10	3	30,00	10	2	20,00	10	2	20,00
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	12	-	-	12	1	8,33	12	1	8,33
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	44	8	18,18	43	9	20,93	43	5	11,63
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	131	8	6,11	137	13	9,49	139	18	12,95
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	224	7	3,13	222	5	2,25	225	8	3,56
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	145	2	1,38	146	2	1,37	144	1	0,69
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	276	-	-	289	-	-	288	2	0,69
Consells comarcals	39	2	5,13	38	3	7,89	38	1	2,63
Diputacions	4	-	-	4	-	-	4	-	-
Entitats municipals descentralitzades	55	1	1,82	52	-	-	52	-	-
Entitats metropolitanes	1	-	-	1	-	-	1	-	-
Mancomunitats de municipis	43	-	-	42	-	-	38	-	-
Total	985	31	3,15	997	35	3,51	995	38	3,82

Font: Elaboració pròpia.

* AI: Anomalies en matèria d'ingressos.

El nombre d'ens que informen d'expedients amb anomalies en matèria d'ingressos és inferior al dels que informen d'acords contraris a objeccions i dels que informen d'expedients sense fiscalització prèvia detallats en apartats anteriors.

El nombre d'ens que han informat d'anomalies en matèria d'ingressos s'ha reduït de 38 a 31 del 2019 al 2021.

El nombre d'aquest tipus d'expedients i els imports es mostren en el quadre següent:

Quadre 26. Anomalies en matèria d'ingressos. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ens	2021		2020		2019	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Ajuntaments	107	8.514.351	96	3.533.617	130	7.293.013
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 habitants	-	-	-	-	-	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 habitants	35	2.903.000	2	26.755	19	5.620.951
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 habitants	-	-	8	337	2	650
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 habitants	10	345.459	19	1.109.767	5	139.344
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 habitants	20	4.933.058	26	1.488.846	60	1.409.280
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 habitants	35	316.046	33	887.469	33	97.925
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 habitants	7	16.788	8	20.442	6	18.738
Estrat 8: Municipis de fins a 500 habitants	-	-	-	-	5	6.126
Consells comarcals	3	225.370	3	664.503	3	28
Entitats municipals descentralitzades	1	1.580	-	-	-	-
Total	111	8.741.301	99	4.198.120	133	7.293.042

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

El nombre d'expedients amb anomalies en matèria d'ingressos es va reduir entre el 2019 i el 2021, passant de 133 a 111, encara que el nombre d'expedients del 2021 va augmentar respecte del 2020. No es va mantenir aquesta tendència pel que fa als imports que els expedients representen, que van augmentar en relació amb el 2019, passant dels 7,29 M€ el 2019 als 8,74 M€ el 2021.

Detall dels expedients de l'exercici 2021

Altres qüestions de què l'òrgan interventor ha d'informar en relació amb les anomalies en matèria d'ingressos són el tipus d'ingrés, el tràmit o acte en el qual s'ha produït l'anomalia i si l'òrgan interventor observa que els fets acreditats o comprovats poden ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables.

La informació sobre la naturalesa econòmica dels tipus d'ingrés i l'import que aquestes anomalies representen es mostra en el quadre següent:

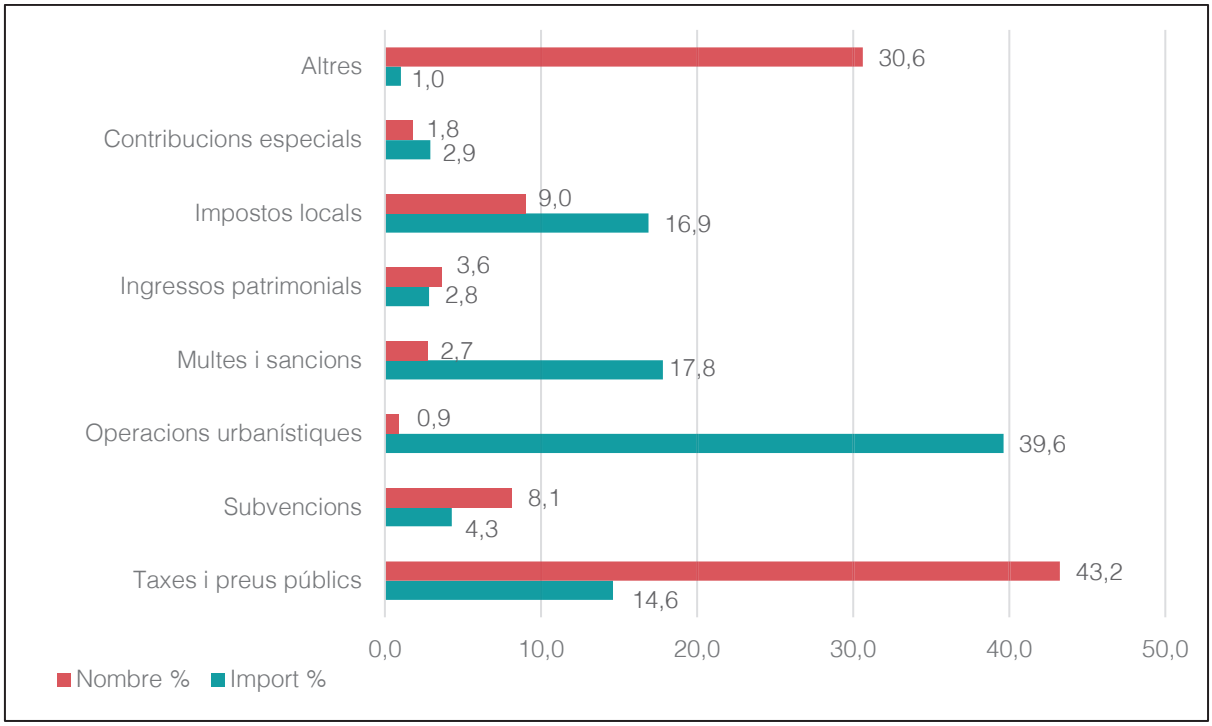
Quadre 27. Tipus d'ingrés. Exercici 2021

Ingressos	Nombre	%	Import	%
Altres	34	30,63	89.972	1,03
Contribucions especials	2	1,80	253.986	2,91
Impostos locals	10	9,01	1.476.770	16,89
Ingressos patrimonials	4	3,60	246.649	2,82
Multes i sancions	3	2,70	1.556.708	17,81
Operacions urbanístiques	1	0,90	3.464.149	39,63
Subvencions	9	8,11	375.103	4,29
Taxes i preus públics	48	43,24	1.277.966	14,62
Total	**111**	**100,00**	**8.741.301**	**100,00**

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

Els ingressos vinculats a les taxes i preus públics són els que més anomalies van representar l'exercici 2021, un 43,24%, seguits dels altres ingressos, un 30,63%. Si es té en compte el percentatge que representa l'import de cada tipus d'ingrés sobre el conjunt d'expedients amb anomalies es produeixen variacions en la representació i les operacions urbanístiques passen a ser el tipus d'ingrés amb una representació més gran amb el 39,63% dels ingressos. En el gràfic següent es mostra aquesta variació:

Gràfic 13. Representació del tipus d'ingrés per nombre i per import. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

La variació més gran és en les operacions urbanístiques, que representen un 0,90% en nombre i un 39,63% en imports, i en els altres ingressos no especificats que, en proporció inversa, representen un 30,63% en nombre d'expedients i un 1,03% en els imports.

En el quadre següent es mostra la informació respecte del tràmit en què es produeix l'anomalia:

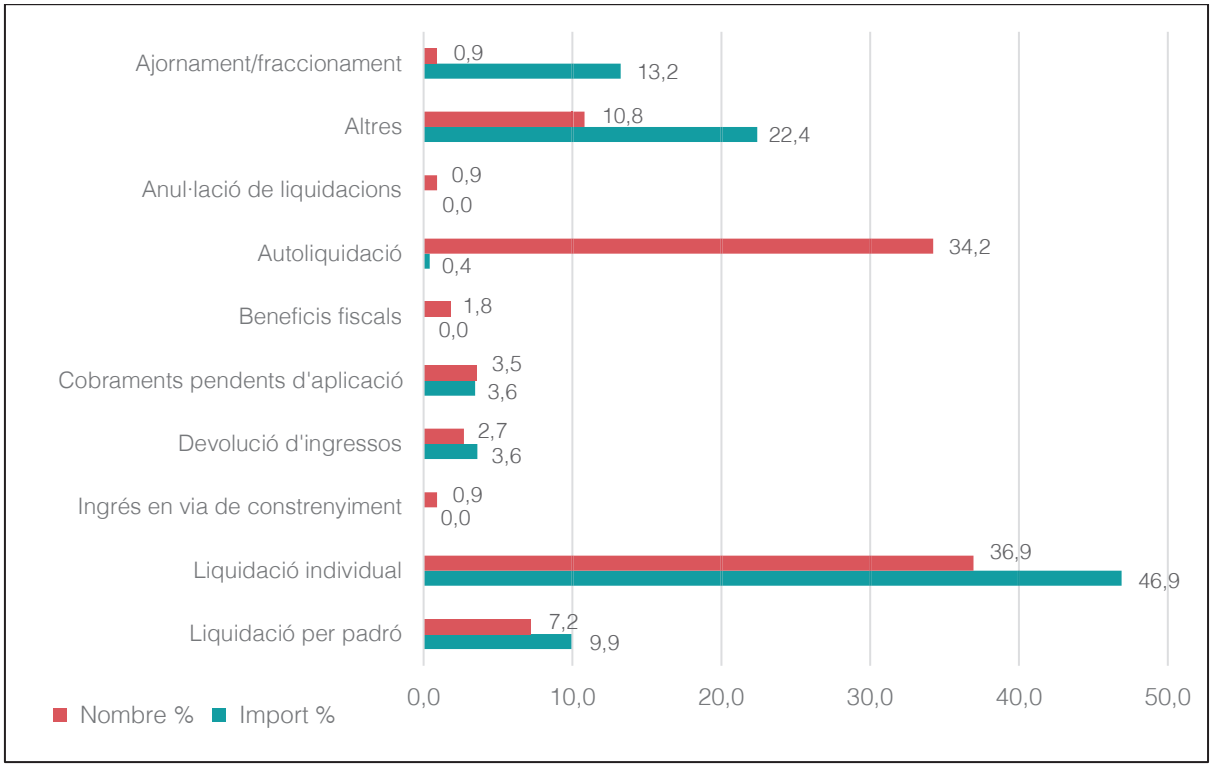
Quadre 28. Tràmit en què es produeix l'anomalia. Exercici 2021

Tràmit	Nombre	%	Import	%
Ajornament/fraccionament	1	0,90	1.157.500	13,24
Altres*	12	10,81	1.959.285	22,41
Anul·lació de liquidacions	1	0,90	300	0,00
Autoliquidació	38	34,23	36.268	0,41
Beneficis fiscals	2	1,80	825	0,01
Cobraments pendents d'aplicació	4	3,60	303.537	3,47
Devolució d'ingressos	3	2,70	315.683	3,61
Ingrés en via de constrenyiment	1	0,90	80	0,00
Liquidació individual	41	36,94	4.099.973	46,90
Liquidació per padró	8	7,21	867.849	9,93
Total	**111**	**100,00**	**8.741.301**	**100,00**

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
* Fan referència a supòsits diferents dels establerts, com ara els convenis de col·laboració o les subvencions.

En l'exercici 2021, l'acte de liquidació individual va ser el tràmit que va generar més anomalies en els ingressos, un 36,94% dels casos, seguit per l'autoliquidació, amb un 34,23%. En el gràfic següent es mostren les diferències entre els diferents tràmits pel que fa al nombre i a l'import:

Gràfic 14. Representació del tràmit per nombre i per import. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

Tenint en compte l'import, el 2021 la liquidació individual representava un 46,90% del total, en canvi, l'autoliquidació només un 0,41% del total i els tràmits d'ajornament o fraccionament, que per nombre representaven un 0,90% dels tràmits, per import van ser un 13,24% del total.

Fets susceptibles de constituir infracció o responsabilitat

Respecte de les anomalies en els ingressos, l'òrgan interventor també ha d'informar dels expedients en què considera que els fets acreditats o comprovats poden ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables. La informació corresponent a l'exercici 2021 es mostra en el quadre següent:

Quadre 29. Expedients amb anomalies en els ingressos en què l'òrgan interventor va apreciar infraccions o responsabilitats. Exercici 2021

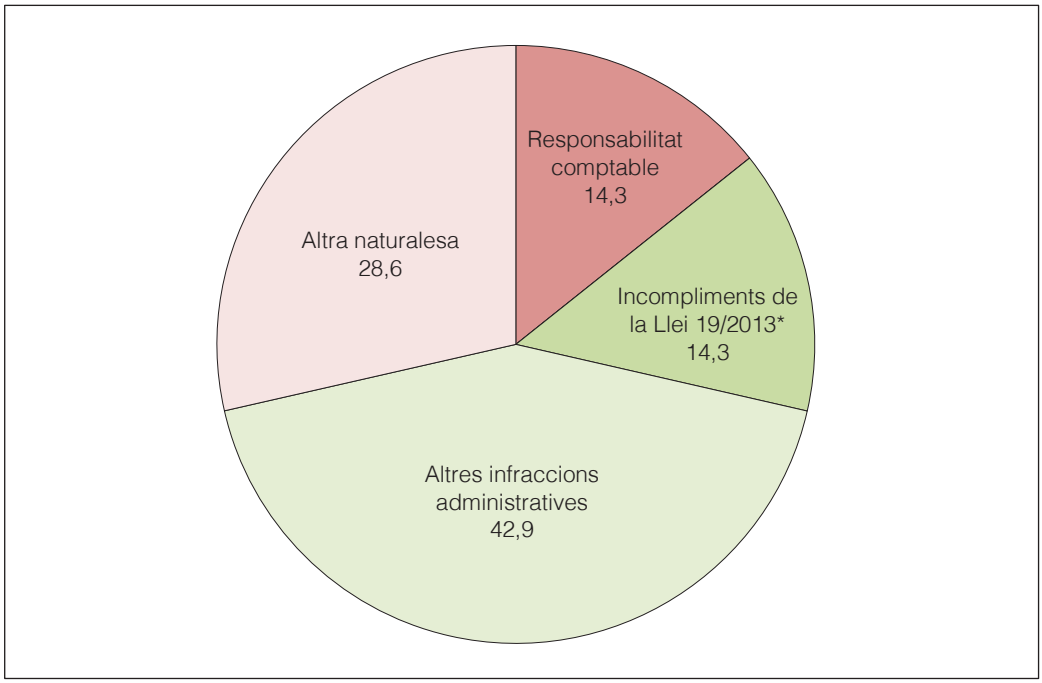
	Responsabilitat comptable		Incompliments de la Llei 19/2013*		Altres infraccions administratives		Altra naturalesa	
Ens	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import
Ajuntaments	1	301	1	21.677	3	84.576	2	30.951
Estrat 1: Municipis de més de 500.000 h.	-	-	-	-	-	-	-	-
Estrat 2: Municipis de 100.001 a 500.000 h.	-	-	-	-	-	-	-	-
Estrat 3: Municipis de 50.001 a 100.000 h.	-	-	-	-	-	-	-	-
Estrat 4: Municipis de 20.001 a 50.000 h.	1	301	1	21.677	-	-	1	9.415
Estrat 5: Municipis de 5.001 a 20.000 h.	-	-	-	-	1	29.720	-	-
Estrat 6: Municipis de 1.001 a 5.000 h.	-	-	-	-	2	54.856	1	21.536
Estrat 7: Municipis de 501 a 1.000 h.	-	-	-	-	-	-	-	-
Estrat 8: Municipis de fins a 500 h.	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	1	301	1	21.677	3	84.576	2	30.951

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.
* Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En el 6,31%(7/111) dels expedients amb anomalies en els ingressos per un import de 137.504,67 €, l'òrgan interventor va apreciar que els fets acreditats o comprovats podien ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables. Aquests expedients corresponen només a municipis.

Per la naturalesa de la presumpta infracció detectada, l'exercici 2021 la responsabilitat comptable va representar un 14,29% dels expedients i la possible infracció que més es va repetir va ser la d'altres infraccions administratives, un 42,86% dels expedients per 84.575,78 €. En el gràfic següent es mostra el pes que van suposar els fets susceptibles per cada tipus d'infracció o responsabilitat sobre el total dels fets comunicats:

Gràfic 15. Percentatge d'infraccions o responsabilitats



Font: Elaboració pròpia.
* Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball realitzat sobre la tramesa a la Sindicatura de la informació relativa a l'exercici de control intern de les corporacions locals referida als exercicis 2019, 2020 i 2021.

Compliment de la tramesa d'informació de control intern

1) Compliment de l'obligació

Entre els anys 2019 i 2021 el compliment en la tramesa d'informació, dins el termini establert, referida al control intern per part de l'òrgan interventor va tenir una evolució positiva; l'any 2021 es va assolir el 71,62% de compliment. A 31 de desembre del 2022 el compliment acumulat dels 3 exercicis analitzats se situa en gairebé en el 90%, la qual cosa posa de manifest que la majoria dels ens que en el seu moment no van lliurar la informació, a la data indicada ja havien complert l'obligació (vegeu l'apartat 2.2.1).

Tot i l'evolució positiva, el 31 de desembre del 2022 un total de 115 ens encara no havien

enviat la informació referida a algun dels exercicis (a 66 els faltaven 3 exercicis i a 49 els en faltaven 2).

L'incompliment de la tramesa d'informació relativa a l'exercici de control intern va ser major que l'incompliment d'altres obligacions, com ara l'enviament del Compte general, de l'estat del deute o del pressupost aprovat –ja que, en aquests casos, l'incompliment suposa la suspensió del pagament de subvencions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat (vegeu l'apartat 2.2.2).

2) Certificacions negatives

El nombre d'ens que a 31 de desembre del 2022 han complert l'obligació de trametre la informació del control intern ha estat força similar en els 3 exercicis i, d'aquests, els que han comunicat que no s'havien aprovat resolucions o acords contraris a objeccions suspensives formulades per l'òrgan interventor, amb omissió de fiscalització prèvia o bé que no s'havien detectat anomalies en matèria d'ingressos, també ha seguit una tendència constant, al voltant del 73%.

Per a l'exercici 2021, el 72,42% d'ens que varen comunicar una certificació negativa s'acollien al règim de control intern simplificat, el que suposa un increment del 7,82% respecte als anys anteriors.

Un total de 576 ens han enviat per als 3 exercicis una certificació negativa que representa al voltant del 58% dels que han tramés la informació (vegeu l'apartat 2.4.1).

Estructura, sistema i actuacions de control intern l'exercici 2021 (sobre 985 ens)

3) Estructura dels òrgans interventors

El titular de l'òrgan interventor ha de ser nomenat d'entre funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. L'exercici 2021, únicament el 25,98% estava ocupat amb un nomenament definitiu. El 74,02% restant, amb un nomenament no definitiu, es cobria principalment amb nomenaments interins seguit de nomenaments accidentals.

Pel que fa la resta de personal adscrit a l'òrgan interventor –llocs de col·laboració reservats a funcionaris habilitats de caràcter nacional i llocs de treball dels grups A1/A2 o C1/C2 – es van cobrir en relació amb els llocs definits en la Relació de llocs de treball en uns percentatges del 74,92%, 86,56% i el 93,78%, respectivament. El gruix majoritari dels llocs definits van ser dels subgrups C1 i C2.

Malgrat els alts percentatges de cobertures en relació amb els llocs definits, els interventors consideraven insuficients els mitjans personals de què disposaven en un 64,57% dels casos. D'aquests, un 55,82% ho va comunicar al Ple (vegeu l'apartat 2.3.1).

4) Funció interventora i control financer

En relació amb la funció interventora, en l'exercici 2021 el 65,38% dels ens van aplicar el règim de fiscalització de requisits bàsics. El Ple va aprovar que es comprovessin altres requisits o tràmits essencials en l'11,02% dels ens i en el 91,46% dels casos el règim de fiscalització de requisits bàsics es va aplicar a tota mena de despeses i obligacions.

Pel que fa als ingressos, el 70,36% dels ens havien substituït la fiscalització prèvia dels drets i ingressos per la presa de raó en comptabilitat. Els ens que aplicaven el règim general estaven obligats a realitzar el control posterior i el 42,22% no el va realitzar, fet que va comportar que el control efectuat fos ineficient (vegeu l'apartat 2.3.2).

El pla anual de control financer, que recull les actuacions de control permanent i auditoria pública, només va ser elaborat pel 34,72% dels ens que van lliurar la informació.

5) Actuacions i resultats del control

L'informe resum preceptiu el van elaborar 504 ens (51,17%), dels quals el 72,42% el van lliurar al Ple i el 63,49% a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

Únicament el 24,01% dels presidents de les corporacions van formalitzar un pla d'acció amb les mesures correctives per esmenar les debilitats, les deficiències i els errors detectats pels òrgans interventors en els informes resums (vegeu l'apartat 2.3.4).

Contingut de les trameses de l'exercici 2021

6) Acords i resolucions contraris a objeccions

Els acords i resolucions contraris a objeccions que els òrgans interventors van enviar en compliment de l'obligació de la tramesa d'informació del control intern van ser 4.792 expedients per un total de 277,34 M€. La majoria d'aquests acords i resolucions afectaven l'àrea de contractació i pel que fa a la causa, en la majoria dels casos derivava de l'omissió de diferents requisits o tràmits essencials.

En 330 d'aquests expedients, per 8,34 M€, l'òrgan interventor va apreciar que els fets acreditats o comprovats podien ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o de donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables (vegeu l'apartat 2.4.2).

7) Expedients amb omissions de fiscalització prèvia

Els expedients amb omissió de fiscalització prèvia van ser 4.967 per un total de 220,47 M€. La principal infracció detectada va ser la falta de tramitació de l'expedient corresponent i la

modalitat de despesa que més omissions van ser comunicades va ser la de despeses de contractació.

En 1.151 d'aquests expedients, per 23,02 M€, l'òrgan interventor va apreciar que els fets acreditats o comprovats podrien ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables (vegeu l'apartat 2.4.3).

8) Anomalies detectades en matèria d'ingressos

Les anomalies detectades en matèria d'ingressos van ser 111 per un total de 8,74 M€. La principal anomalia comunicada afectava principalment a les taxes i els preus públics, i es produïen majoritàriament en el tràmit de les autoliquidacions i les liquidacions individuals.

En 7 de les anomalies comunicades, per 137.504,67 €, l'òrgan interventor va apreciar que els fets acreditats o comprovats podrien ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats penals o comptables (vegeu l'apartat 2.4.4).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball realitzat en relació amb la tramesa d'informació de control intern dels exercicis 2019, 2020 i 2021.

1. Caldria habilitar el mecanismes interns necessaris que fomentessin i garantissin l'enviament de la informació sobre control intern per part dels òrgans interventors, dins del termini previst.

2. Caldria que els òrgans competents posessin els mitjans necessaris per reduir l'eventualitat dels titulars dels òrgans interventors.

3. Els presidents de les corporacions haurien de prendre les mesures necessàries, tant de disseny de l'òrgan d'intervenció com de dotació, per assegurar que aquest òrgan disposa de personal suficient per dur a terme de manera efectiva el control intern de les entitats.

4. Caldria potenciar l'ús de les eines de col·laboració i assessorament que la normativa posa a disposició dels interventors i exigir que aquestes fossin eficients, sobretot en els municipis de menor població i que han manifestat que no disposen de recursos suficients.

5. S'haurien d'habilitar els procediments que garantissin l'elaboració i seguiment dels plans d'acció per part de l'òrgan interventor i procurar que membres dels òrgans de govern participessin en la millora de les debilitats assenyalades amb l'objectiu d'implicar-los en la millora de la gestió de les corporacions.

4. ANNEXOS

Quadre 30. Incompliments en més d'un any en el lliurament de la informació relativa al control intern. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ajuntaments	Població (a)	2021	2020	2019	Total exercicis
Abella de la Conca	171	×	×	×	3
Agullana	885	×	×	×	3
Albanyà	178	×	×		2
Albinyana	2.504	×	×		2
Alcover	5.185	×	×		2
Alfés	301	×	×	×	3
Alforja	1.843	×	×	×	3
Alp	1.645		×	×	2
Arbeca	2.141		×	×	2
Argençola	220	×	×	×	3
Armentera, L'	998		×	×	2
Arsèguel	85	×	×	×	3
Baix Pallars	342		×	×	2
Bausen	66	×	×	×	3
Bellprat	73	×		×	2
Bisbal de Falset, La	218	×	×	×	3
Cabó	94		×	×	2
Cadaqués	2.820	×	×	×	3
Camarles	3.220	×	×	×	3
Cantallops	305	×	×	×	3
Castell de Mur	169	×	×		2
Castellbell i el Vilar, El	3.853	×	×	×	3
Castelló de Farfanya	529		×	×	2
Castellví de la Marca	1.597		×	×	2
Catllar, El	4.740		×	×	2
Cava	46		×	×	2
Cornudella de Montsant	965	×	×		2
Cruïlles, Monells i Sant Sadurní de l'Heura	1.327	×	×	×	3
Darnius	540	×	×	×	3
Farrera	116		×	×	2
Febró, La	41	×		×	2
Fogars de Montclús	467	×	×		2
Fontanilles	157	×	×	×	3
Garrigoles	170	×	×	×	3
Gironella	4.916	×	×	×	3
Granyanella	145		×	×	2
Granyena de Segarra	159		×	×	2
Gualta	421	×	×	×	3
Llimiana	155	×	×	×	3
Llívia	1.504	×		×	2
Margalef	104	×	×	×	3

Ajuntaments	Població (a)	2021	2020	2019	Total exercicis
Meranges	97	×		×	2
Monistrol de Montserrat	3.178	×	×		2
Morell, El	3.732	×	×		2
Nou de Berguedà, La	176		×	×	2
Olesa de Bonesvalls	1.923	×	×	×	3
Pobla de Mafumet, La	4.025		×	×	2
Puigcerdà	9.518	×	×	×	3
Rabós	206	×	×		2
Riba-roja d'Ebre	1.117		×	×	2
Rupià	296	×	×	×	3
Salàs de Pallars	343	×	×		2
Saldes	283		×	×	2
Sant Feliu de Codines	6.406	×	×	×	3
Sant Hilari Sacalm	5.758	×	×	×	3
Sant Jaume dels Domenys	2.666		×	×	2
Sant Llorenç Savall	2.514		×	×	2
Sant Martí Sarroca	3.286	×	×	×	3
Sant Mori	157		×	×	2
Sant Pere Pescador	2.083	×	×	×	3
Sant Quintí de Mediona	2.367	×	×	×	3
Sant Quirze del Vallès	20.156		×	×	2
Sant Ramon	497	×	×	×	3
Santa Eulàlia de Ronçana	7.538	×	×	×	3
Santa Llogaia d'Àlguema	378	×	×	×	3
Selva de Mar, La	212	×	×	×	3
Soriguera	431	×	×	×	3
Talarn	489	×	×	×	3
Tavertet	113	×	×	×	3
Terrades	334	×	×	×	3
Tírvia	131	×	×	×	3
Torà	1.209	×	×		2
Torroella de Fluvià	726	×	×	×	3
Vallbona d'Anoia	1.375		×	×	2
Vallromanes	2.594	×	×		2
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	6.645	×	×	×	3
Vilada	424	×	×	×	3
Vilafant	5.480	×	×		2
Vilaplana	536	×	×	×	3
Vilella Alta, La	131	×	×	×	3

Consells comarcals	Població (a)	2021	2020	2019	Total exercicis
Aran, Era	10.372		×	×	2
Baix Camp, El	195.098	×	×	×	3
Ribera d'Ebre, La	21.864	×	×	×	3

Entitats municipals descentralitzades	Població (a)	2021	2020	2019	Total exercicis
Arestui	24	×	×	×	3
Baiasca	19		×	×	2
Campredó	1.236	×	×	×	3
Durro i Saraís	91	×		×	2
Manyanet	12	×	×	×	3
Montenartró	25	×	×	×	3
Pi	128	×	×	×	3
Picamoixons	429		×	×	2
Sant Martí de Torroella	250		×	×	2
Sellui	10		×	×	2
Sorpe	43	×	×	×	3
Tornafort	34		×	×	2
Víllec i Estana	40	×	×	×	3
Isil i Alós	101	×	×		2

Mancomunitats de municipis	Població (a)	2021	2020	2019	Total exercicis
Abastament d'Aigua del Solsonès	11.564	×	×	×	3
Alta Segarra, l'	5.214	×	×	×	3
d'Aigües BERSOLS	1.334	×	×	×	3
de Municipis de les Valls d'Àneu	1.928	×	×	×	3
de Municipis del Galzeran	50.300	×	×	×	3
de Municipis per la Música a les Garrigues	15.815	×	×	×	3
de Serveis del Mig Segre	3.157	×	×	×	3
del Parc Natural de la Serra de Montsant	1.653	×	×	×	3
d'Iniciatives pel Desenvolupament Integral del Territori (MIDIT)	8.964	×	×	×	3
Intermunicipal d'Aigües i Serveis del Baix Empordà	2.898	×	×	×	3
Intermunicipal de la Conca de l'Onyar	(b)	(b)	×	×	2
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	5.705	×	×	×	3
Intermunicipal de Serveis Anoia de Ponent	1.529	×	×	×	3
Intermunicipal de Serveis d'Alella, el Masnou i Teià	40.334		×	×	2
Intermunicipal del Priorat d'Escaladei DO	2.028	×	×	×	3
Intermunicipal Verge dels Socors	7.483	×	×	×	3
Intermunicipal Voluntària La Plana	32.379	×	×	×	3
per a Fins d'Instrucció i Cultura d'Alp, Das, Fontanals de Cerdanya i Urús	2.609		×	×	2

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

S'han destacat en gris els ens que no han enviat la documentació els tres exercicis.

(a) Població de l'exercici 2021.

(b) Mancomunitat donada de baixa del cens el 2021.

Quadre 31. Incompliments en el lliurament de determinada documentació economicofinancera. Exercicis 2019, 2020 i 2021

Ajuntaments	Anys sense enviar la informació sobre el control intern	Compte general			Informació pressupostària			Estat del deute (a)	
		2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020
Abella de la Conca	3	×						×	×
Albanyà	2	×							
Arbeca	2							×	×
Arsèguel	3	×							
Baix Pallars	2							×	
Bausen	3	×	×	×	×	×		×	×
Bellprat	2	×							
Cabó	2	×							
Cadaqués	3	×							
Camarles	3	×							
Castellví de la Marca	2	×							
Catllar, El	2	×							
Cava	2	×							
Farrera	2							×	×
Febró, La	2	×							
Gironella	3	×			×			×	
Llimiana	3							×	×
Llívia	2	×						×	×
Margalef	3	×							×
Meranges	2	×			×				×
Monistrol de Montserrat	2	×							
Nou de Berguedà, La	2							×	
Puigcerdà	3	×							
Salàs de Pallars	2	×							
Saldes	2							×	×
Santa Llogaia d'Àlguema	3							×	
Soriguera	3	×							
Tavertet	3	×							
Tírvia	3							×	×
Vallbona d'Anoia	2	×							
Vallromanes	2	×							
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	3	×							
Vilada	3	×						×	×
Vilafant	2	×						×	
Vilella Alta, La	3	×							

Entitats municipals descentralitzades	Anys sense enviar la informació sobre el control intern	Compte general			Informació pressupostària			Estat del deute (a)	
		2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020
Campredó	3	×						×	
Durro i Saraís	2	×			×				×
Isil i Alós	2							×	×
Manyanet	3	×							
Pi	3	×	×		×			×	×
Sellui	2	×						×	×
Víllec i Estana	3	×	×		×	×		×	×

Mancomunitats de municipis	Anys sense enviar la informació sobre el control intern	Compte general			Informació pressupostària			Estat del deute (a)	
		2021	2020	2019	2021	2020	2019	2021	2020
Abastament d'Aigua del Solsonès	3							×	
Alta Segarra, l'	3		×				×	×	×
d'Aigües BERSOLS	3	×	×		×	×	×	×	×
de Municipis de les Valls d'Àneu	3	×						×	×
de Municipis del Galzeran	3	×	×	×	×	×	×	×	×
de Municipis per la Música a les Garrigues	3	×	×		×			×	×
de Serveis del Mig Segre	3	×							
del Parc Natural de la Serra de Montsant	3	×	×	×	×	×	×	×	×
d'Iniciatives pel Desenvolupament Integral del Territori (MIDIT)	3	×							
Intermunicipal de la Conca de l'Onyar	2	(b)	×	×	(b)	×		(b)	×
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	3	×	×	×	×	×	×	×	×
Intermunicipal de Serveis Anoia de Ponent	3	×	×	×	×	×	×	×	×
Intermunicipal del Priorat d'Escaladei DO	3	×	×	×	×			×	×
Intermunicipal Verge dels Socors	3	×	×	×	×	×	×		

Font: Elaboració pròpia.
Notes:
(a) Sense informació de l'exercici 2019
(b) Mancomunitat donada de baixa del cens el 2021.

Quadre 32. Ens que han lliurat certificació negativa els exercicis 2019, 2020 i 2021. Dades a 31 de desembre del 2022

Ajuntaments	Règim de control intern	Població
Aguilar de Segarra	Simplificat	286
Aiguafreda	Simplificat	2.556
Alàs i Cerc	Simplificat	322
Albagés, L'	Simplificat	357
Albesa	General	1.561
Albi, L'	Simplificat	749
Albiol, L'	Simplificat	515
Albons	Simplificat	798
Alcanó	Simplificat	233
Aleixar, L'	Simplificat	912
Alfarràs	Simplificat	2.759
Algerri	Simplificat	423
Alguaire	Simplificat	3.065
Alins	General	279
Alió	Simplificat	478
Almacelles	General	6.875
Almatret	Simplificat	310
Almenar	General	3.365
Almoster	Simplificat	1.322
Alpens	Simplificat	269
Alt Àneu	Simplificat	430
Anglesola	Simplificat	1.356
Arbolí	Simplificat	126
Argelaguer	General	417
Arnes	Simplificat	441
Arres	Simplificat	67
Artesa de Segre	General	3.441
Aspa	Simplificat	207
Avellanes i Santa Linya, Les	General	447
Avià	Simplificat	2.199
Avinyonet de Puigventós	Simplificat	1.657
Avinyonet del Penedès	Simplificat	1.701
Balenyà	General	3.900
Barbens	Simplificat	943
Baronia de Rialb, La	Simplificat	229
Bàscara	Simplificat	1.015
Bassella	Simplificat	224
Batea	Simplificat	1.879
Begur	Simplificat	4.039
Belianes	Simplificat	521
Bellaguarda	General	292
Bellcaire d'Urgell	Simplificat	1.225
Bellmunt del Priorat	Simplificat	281
Bellpuig	General	5.151
Bellver de Cerdanya	Simplificat	2.135
Bellvís	Simplificat	2.258
Benavent de Segrià	Simplificat	1.533
Benifallet	Simplificat	741
Beuda	Simplificat	187
Bigues i Riells del Fai	General	9.542
Biosca	Simplificat	178
Blancafort	Simplificat	398
Blanes	General	40.274
Boadella i les Escaules	Simplificat	271
Bolvir	Simplificat	489
Bòrdes, Es	General	285
Bordils	Simplificat	1.796
Borges Blanques, Les	General	6.195
Borrassà	Simplificat	752
Borredà	Simplificat	455
Bossòst	Simplificat	1.120
Bot	Simplificat	566
Bràfim	Simplificat	695
Bruc, El	Simplificat	2.177
Brull, El	Simplificat	275
Cabacés	Simplificat	312
Cabanes	Simplificat	941
Cabanyes, Les	Simplificat	1.005
Cabra del Camp	Simplificat	1.230
Cabrera d'Anoia	General	1.521
Calaf	General	3.597
Calders	General	1.063
Caldes d'Estrac	Simplificat	3.097
Calella	General	19.236
Calonge de Segarra	Simplificat	194
Camarasa	Simplificat	807
Camós	Simplificat	711
Campelles	Simplificat	149
Campllong	Simplificat	533
Canejan	Simplificat	89
Canet d'Adri	Simplificat	749
Canonja, La	Simplificat	5.933
Cànoves i Samalús	General	3.219
Capafonts	Simplificat	125
Capellades	General	5.314
Capmany	Simplificat	618
Capolat	Simplificat	84
Cardona	General	4.593

Ajuntaments	Règim de control intern	Població
Caseres	Simplificat	226
Castellar de la Ribera	Simplificat	136
Castellar del Riu	Simplificat	171
Castellcir	Simplificat	753
Castelldans	Simplificat	900
Castelldefels	General	67.226
Castellet i la Gornal	Simplificat	2.452
Castellnou de Seana	Simplificat	692
Castelló d'Empúries	General	11.154
Castellolí	Simplificat	653
Castellserà	Simplificat	976
Castellterçol	Simplificat	2.632
Castellvell del Camp	Simplificat	2.873
Castellví de Rosanes	Simplificat	1.996
Cellera de Ter, La	Simplificat	1.973
Cercs	Simplificat	1.190
Cervià de les Garrigues	Simplificat	665
Cervià de Ter	Simplificat	973
Clariana de Cardener	Simplificat	158
Cogul, El	Simplificat	143
Colldejou	Simplificat	167
Colomers	Simplificat	188
Conca de Dalt	Simplificat	421
Conesa	Simplificat	106
Constantí	General	6.724
Copons	Simplificat	322
Corbera d'Ebre	Simplificat	981
Cornellà del Terri	Simplificat	2.422
Das	Simplificat	248
Duesaigües	Simplificat	234
Espinelves	Simplificat	239
Espluga Calba, L'	Simplificat	328
Espluga de Francolí, L'	Simplificat	3.717
Espolla	Simplificat	412
Esponellà	Simplificat	469
Espot	General	366
Esquirol, L'	Simplificat	2.198
Estamariu	Simplificat	129
Estany, L'	Simplificat	408
Estaràs	General	172
Esterri d'Àneu	Simplificat	832
Figaró-Montmany	General	1.127
Fígols i Alinyà	Simplificat	260
Figuera, La	Simplificat	117
Flaçà	General	1.147
Flix	General	3.451

Ajuntaments	Règim de control intern	Població
Floresta, La	Simplificat	145
Fogars de la Selva	General	1.540
Foixà	Simplificat	299
Folgueroles	Simplificat	2.269
Fondarella	Simplificat	781
Fonollosa	Simplificat	1.495
Fontanals de Cerdanya	Simplificat	506
Fontcoberta	Simplificat	1.468
Forès	Simplificat	48
Fornells de la Selva	Simplificat	2.700
Fortià	Simplificat	793
Freginals	Simplificat	391
Gaià	Simplificat	189
Galera, La	Simplificat	723
Gallifa	Simplificat	183
Gandesa	Simplificat	3.098
Garcia	Simplificat	535
Garriguella	Simplificat	909
Gavet de la Conca	General	262
Godall	Simplificat	614
Golmés	Simplificat	1.855
Gósol	Simplificat	232
Granada, La	Simplificat	2.207
Granera	Simplificat	85
Granja d'Escarp, La	Simplificat	931
Granyena de les Garrigues	General	154
Gualba	Simplificat	1.585
Guiamets, Els	Simplificat	276
Guingueta d'Àneu, La	General	300
Guissona	General	7.291
Guixers	Simplificat	126
Horta de Sant Joan	Simplificat	1.138
Hostalric	Simplificat	4.332
Igualada	General	40.875
Isona i Conca Dellà	Simplificat	1.060
Isòvol	Simplificat	314
Ivars d'Urgell	Simplificat	1.553
Jafre	Simplificat	382
Jorba	Simplificat	825
Josa i Tuixén	Simplificat	100
Les	Simplificat	966
Llacuna, La	Simplificat	917
Lladó	General	845
Lladorre	General	244
Llagostera	General	8.851
Llambilles	Simplificat	730

Ajuntaments	Règim de control intern	Població
Llançà	Simplificat	4.842
Llardecans	Simplificat	429
Llavorsí	General	345
Lles de Cerdanya	General	288
Lliçà d'Amunt	General	15.673
Llinars del Vallès	General	10.116
Lloar, El	General	111
Llobera	Simplificat	187
Llorac	Simplificat	92
Lluçà	Simplificat	271
Maçanet de la Selva	General	7.349
Madremanya	Simplificat	296
Maià de Montcal	Simplificat	469
Maials	Simplificat	926
Maldà	Simplificat	237
Malla	Simplificat	276
Marçà	Simplificat	612
Marganell	General	271
Martorell	Simplificat	28.667
Mas de Barberans	Simplificat	572
Masarac	Simplificat	284
Masies de Roda, Les	General	704
Masllorenç	Simplificat	508
Masó, La	Simplificat	283
Maspujols	Simplificat	826
Masroig, El	Simplificat	499
Massoteres	Simplificat	223
Mediona	Simplificat	2.419
Menàrguens	Simplificat	789
Mieres	Simplificat	349
Milà, El	Simplificat	191
Miralcamp	General	1.366
Miravet	Simplificat	685
Molar, El	Simplificat	298
Mollet de Peralada	Simplificat	197
Molló	Simplificat	347
Monistrol de Calders	Simplificat	716
Montagut i Oix	Simplificat	951
Montcada i Reixac	General	36.794
Montclar	Simplificat	136
Montellà i Martinet	Simplificat	596
Montesquiu	Simplificat	1.048
Montferrer i Castellbò	Simplificat	1.081
Montmaneu	Simplificat	158
Montmell, El	Simplificat	1.730
Montoliu de Segarra	General	191
Montornès de Segarra	Simplificat	91
Mont-ral	Simplificat	169
Mont-ras	Simplificat	1.672
Morera de Montsant, La	Simplificat	163
Muntanyola	Simplificat	655
Mura	Simplificat	231
Naut Aran	Simplificat	1.941
Navata	Simplificat	1.434
Nou de Gaià, La	Simplificat	616
Nulles	Simplificat	516
Odèn	Simplificat	253
Ogassa	Simplificat	240
Olius	Simplificat	962
Olost	Simplificat	1.190
Olot	General	36.299
Oluges, Les	General	169
Omellons, Els	Simplificat	202
Omells de na Gaia, Els	Simplificat	127
Ordis	Simplificat	369
Organyà	Simplificat	766
Orís	General	339
Oristà	Simplificat	547
Os de Balaguer	General	1.000
Ossó de Sió	General	196
Pacs del Penedès	Simplificat	915
Palau d'Anglesola, El	Simplificat	2.205
Palau de Santa Eulàlia	Simplificat	111
Palau-sator	Simplificat	323
Palau-solità i Plegamans	General	14.917
Palma d'Ebre, La	Simplificat	334
Palol de Revardit	Simplificat	446
Papiol, El	General	4.232
Pardines	Simplificat	166
Parlavà	Simplificat	413
Passanant i Belltall	Simplificat	167
Pau	Simplificat	588
Paüls	Simplificat	563
Pedret i Marzà	Simplificat	187
Peralada	General	1.945
Peramola	Simplificat	348
Piles, Les	Simplificat	218
Pinell de Solsonès	Simplificat	188
Pinós	Simplificat	290
Pira	Simplificat	498
Pla de Santa Maria, El	Simplificat	2.340
Pla del Penedès, El	Simplificat	1.306

Ajuntaments	Règim de control intern	Població
Planes d'Hostoles, Les	Simplificat	1.711
Planoles	Simplificat	311
Plans de Sió, Els	Simplificat	503
Poal, El	Simplificat	667
Pobla de Cérvoles, La	Simplificat	198
Pobla de Claramunt, La	General	2.207
Pobla de Massaluca, La	General	341
Pobla de Segur, La	General	3.050
Pont de Bar, El	Simplificat	174
Pont de Suert, El	General	2.331
Pont de Vilomara i Rocafort, El	Simplificat	4.016
Pontils	Simplificat	138
Pontons	Simplificat	523
Pontós	Simplificat	264
Ponts	General	2.629
Porqueres	Simplificat	4.701
Porrera	Simplificat	428
Portbou	Simplificat	1.095
Portella, La	Simplificat	727
Pradell de la Teixeta	Simplificat	164
Prat de Comte	General	186
Pratdip	Simplificat	680
Prats de Lluçanès	Simplificat	2.634
Prats de Rei, Els	General	551
Prats i Sansor	Simplificat	251
Preixana	Simplificat	391
Preses, Les	Simplificat	1.875
Prullans	Simplificat	246
Puigdàlber	General	551
Puiggròs	Simplificat	265
Puigpelat	Simplificat	1.196
Pujalt	Simplificat	206
Queralbs	Simplificat	191
Querol	Simplificat	544
Rajadell	Simplificat	549
Rasquera	Simplificat	846
Regencós	Simplificat	282
Renau	Simplificat	155
Riba, La	Simplificat	575
Ribera d'Urgellet	General	947
Ribes de Freser	General	1.787
Riells i Viabrea	Simplificat	4.268
Riera de Gaià, La	Simplificat	1.737
Ripoll	General	10.721
Riu de Cerdanya	Simplificat	93
Riudecols	Simplificat	1.225
Riudellots de la Selva	General	2.076
Rocafort de Queralt	Simplificat	230
Rodonyà	Simplificat	507
Rourell, El	Simplificat	402
Rubió	Simplificat	236
Rupit i Pruit	Simplificat	296
Sales de Llierca	General	164
Sallent	General	6.717
Salomó	Simplificat	544
Sanaüja	General	396
Sant Agustí de Lluçanès	Simplificat	92
Sant Andreu de la Barca	General	27.175
Sant Aniol de Finestres	Simplificat	353
Sant Boi de Lluçanès	General	573
Sant Climent de Llobregat	General	4.193
Sant Climent Sescebes	Simplificat	712
Sant Cugat Sesgarrigues	Simplificat	1.004
Sant Esteve de la Sarga	Simplificat	122
Sant Esteve Sesrovires	General	7.771
Sant Ferriol	Simplificat	247
Sant Gregori	General	4.012
Sant Guim de Freixenet	Simplificat	1.059
Sant Guim de la Plana	Simplificat	184
Sant Hipòlit de Voltregà	General	3.547
Sant Iscle de Vallalta	Simplificat	1.438
Sant Jaume de Llierca	Simplificat	852
Sant Jaume d'Enveja	Simplificat	3.552
Sant Joan de les Abadesses	General	3.250
Sant Joan de Mollet	Simplificat	501
Sant Joan les Fonts	General	3.050
Sant Jordi Desvalls	General	796
Sant Julià de Ramis	General	3.612
Sant Julià de Vilatorta	General	3.152
Sant Llorenç de la Muga	Simplificat	267
Sant Llorenç de Morunys	Simplificat	985
Sant Llorenç d'Hortons	Simplificat	2.459
Sant Martí d'Albars	General	107
Sant Martí de Centelles	Simplificat	1.186
Sant Martí de Llémena	Simplificat	663
Sant Martí de Riucorb	Simplificat	649
Sant Martí de Tous	Simplificat	1.236
Sant Martí Sesgueioles	General	344
Sant Mateu de Bages	Simplificat	614
Sant Miquel de Campmajor	Simplificat	243
Sant Miquel de Fluvià	Simplificat	755
Sant Pau de Segúries	Simplificat	725

Ajuntaments	Règim de control intern	Població
Sant Pere de Vilamajor	General	4.671
Sant Pere Sallavinera	Simplificat	159
Sant Pol de Mar	General	5.538
Sant Quirze de Besora	Simplificat	2.145
Sant Quirze Safaja	Simplificat	660
Sant Sadurní d'Osormort	General	76
Sant Vicenç de Montalt	General	6.523
Sant Vicenç dels Horts	General	28.115
Santa Bàrbara	General	3.762
Santa Cecília de Voltregà	General	179
Santa Coloma de Cervelló	General	8.273
Santa Coloma de Queralt	Simplificat	2.702
Santa Eugènia de Berga	Simplificat	2.259
Santa Eulàlia de Riuprimer	Simplificat	1.409
Santa Fe del Penedès	Simplificat	378
Santa Maria de Besora	Simplificat	161
Santa Maria de Martorelles	Simplificat	882
Santa Maria de Miralles	Simplificat	129
Santa Maria d'Oló	Simplificat	1.065
Santa Pau	Simplificat	1.585
Sarral	Simplificat	1.549
Sarrià de Ter	Simplificat	5.231
Savallà del Comtat	Simplificat	53
Secuita, La	Simplificat	1.728
Selva del Camp, La	General	5.694
Senan	Simplificat	42
Senterada	Simplificat	150
Sentiu de Sió, La	Simplificat	426
Serinyà	Simplificat	1.143
Serra de Daró	General	235
Seu d'Urgell, La	General	12.252
Sidamon	Simplificat	755
Siurana	Simplificat	179
Sobremunt	Simplificat	78
Soleràs, El	General	337
Solivella	Simplificat	640
Solsona	Simplificat	9.175
Sora	Simplificat	211
Sunyer	General	334
Susqueda	General	99
Tagamanent	Simplificat	325
Talamanca	General	222
Talavera	Simplificat	287
Tarrés	Simplificat	105
Tarroja de Segarra	Simplificat	187
Tavèrnoles	Simplificat	329
Térmens	Simplificat	1.330
Tiana	General	9.009
Tiurana	Simplificat	73
Tivenys	Simplificat	900
Tivissa	Simplificat	1.639
Tona	Simplificat	8.368
Tordera	General	17.788
Tornabous	Simplificat	826
Torre de Claramunt, La	General	3.852
Torre de Fontaubella, La	Simplificat	128
Torre de l'Espanyol, La	Simplificat	598
Torrebesses	Simplificat	298
Torrefeta i Florejacs	Simplificat	602
Torrelameu	Simplificat	759
Torrelavit	Simplificat	1.429
Torroja del Priorat	General	141
Tortellà	Simplificat	816
Toses	Simplificat	178
Ullastret	General	258
Ulldecona	General	6.317
Ulldemolins	Simplificat	400
Ultramort	Simplificat	226
Urús	Simplificat	210
Vacarisses	General	7.082
Vajol, La	Simplificat	88
Vall de Bianya, La	Simplificat	1.315
Vall de Boí, La	General	1.060
Vall d'en Bas	General	3.115
Vallbona de les Monges	Simplificat	236
Vallcebre	General	258
Vallclara	Simplificat	91
Vallfogona de Balaguer	Simplificat	1.912
Vallfogona de Riucorb	Simplificat	77
Vallgorguina	General	3.052
Vallmoll	Simplificat	1.793
Valls d'Aguilar	Simplificat	264
Valls de Valira, Les	Simplificat	800
Vansa i Fórnols, La	Simplificat	156
Veciana	Simplificat	179
Ventalló	General	914
Verdú	Simplificat	880
Verges	Simplificat	1.183
Vespella de Gaià	Simplificat	458
Vidrà	Simplificat	186
Vielha e Mijaran	General	5.674
Vilabella	Simplificat	705

Ajuntaments	Règim de control intern	Població
Vilablareix	Simplificat	3.225
Viladamat	Simplificat	471
Viladasens	Simplificat	214
Vilademuls	Simplificat	835
Viladrau	Simplificat	1.102
Vilagrassa	Simplificat	587
Vilalba Sasserra	Simplificat	758
Vilaller	Simplificat	554
Vilallonga de Ter	Simplificat	386
Vilamalla	Simplificat	1.154
Vilamaniscle	General	205
Vilamòs	General	164
Vilanova de la Barca	Simplificat	1.127
Vilanova de Meià	Simplificat	427
Vilanova de Prades	Simplificat	108
Vilanova del Camí	Simplificat	12.736
Vilanova del Vallès	General	5.535
Vilanova d'Escornalbou	Simplificat	582
Vila-rodona	Simplificat	1.299
Vila-sacra	Simplificat	761
Vila-sana	General	761
Vilaür	Simplificat	162
Vilaverd	Simplificat	445
Vilobí del Penedès	Simplificat	1.128
Vilobí d'Onyar	General	3.310
Vilopriu	Simplificat	230
Vimbodí i Poblet	Simplificat	880
Vinaixa	Simplificat	464
Xerta	Simplificat	1.159

Consells comarcals	Règim de control intern	Població
Alt Penedès, L'	Simplificat	110.172
Alt Urgell, L'	Simplificat	20.453
Alta Ribagorça, L'	Simplificat	3.945
Baix Llobregat, El	General	833.312
Cerdanya, La	Simplificat	19.230
Garraf, El	General	154.264
Noguera, La	Simplificat	39.169
Pallars Sobirà, El	General	7.101
Priorat, El	General	9.239
Solsonès, El	General	13.600
Tarragonès, El	Simplificat	262.001
Terra Alta, La	Simplificat	11.401
Urgell, L'	Simplificat	37.276

Entitats municipals descentralitzades	Règim de control intern	Població
Ainet de Besan	General	47
Aràn ser	General	39
Araós	General	57
Arcavell i la Farga de Moles	Simplificat	44
Àreu	General	69
Arró	General	34
Arròs e Vila	Simplificat	167
Ars	Simplificat	25
Arties e Garòs	Simplificat	646
Asnurri	Simplificat	21
Aubèrt e Betlan	Simplificat	337
Bagergue	Simplificat	106
Baldomar	General	90
Bellaterra	Simplificat	2.946
Bescaran	Simplificat	77
Betren	Simplificat	562
Canalda	Simplificat	50
Casau	Simplificat	70
Civís	Simplificat	32
Escunhau e Casarilh	Simplificat	188
Espui	Simplificat	154
Fontllonga i Ametlla	Simplificat	54
Gausac	Simplificat	540
Gerb	General	608
Gessa	Simplificat	179
Guàrdia d'Ares, La	Simplificat	26
Jesús	Simplificat	3.737
Josa de Cadí	Simplificat	20
Muntells, Els	Simplificat	482
Os de Civís	Simplificat	66
Rocallaura	Simplificat	75
Sant Joan Fumat	Simplificat	28
Sant Miquel de Balenyà	Simplificat	1.353
Santa Maria de Meià	Simplificat	90
Seana	General	152
Serra d'Almos, La	Simplificat	255
Sossís	General	27
Talladell, El	General	233
Taús	Simplificat	33
Tredòs	Simplificat	187
Unha	Simplificat	144
Vila i Vall de Castellbò	Simplificat	190
Vilac	Simplificat	221
Vilamitjana	General	157

Mancomunitats de municipis	Règim de control intern	Població
d'Aguilar de Segarra, Fonollosa i Rajadell	Simplificat	3.392
d'Aigües de la Noguera Alta	General	2.035
d'Aigües de les Garrigues per a l'Abastament d'Aigua Potable	Simplificat	7.506
d'Aigües de Merlès	Simplificat	4.318
de la Fontsanta	General	189.586
de la Taula del Sènia	Simplificat	42.419
de la Vall de Camprodon	Simplificat	4.613
de la Vall de Llémena	Simplificat	5.777
de Municipis Berguedans per a la Biomassa	Simplificat	21.622
de Municipis de l'Alt Penedès	General	36.442
de Municipis de Palamós, Calonge i Vall-llobrega	Simplificat	30.598
de Municipis del Bages per al Sanejament	General	132.555
de Municipis per la Promoció de l'Esquí Nòrdic	Simplificat	13.721
de Palafrugell, Begur, Pals, Regencós i Torrent	Simplificat	30.043
de Recollida d'Escombraries de l'Urgellet	Simplificat	15.402
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	General	1.037
del Servei de Control de Mosquits de la Badia de Roses i del Baix Ter	General	66.005
dels Municipis de Premià de Dalt, Premià de Mar i Vilassar de Dalt per a Serveis Deixalleria	General	48.016
Gestora dels Recursos Hídrics dels Municipis de Salou i de Vila-seca	General	51.034
Intermunicipal d'Aigües de Garriguella, Vilajuïga, Pau i Palau-saverdera	Simplificat	4.111
Intermunicipal de Cerdanyola del Vallès - Ripollet - Montcada i Reixac	Simplificat	133.150
Intermunicipal de la Conca d'Òdena	General	71.169
Intermunicipal de la Vall del Tenes	Simplificat	39.333
Intermunicipal de l'Anoia per a la Recollida, Gestió i Reducció de Residus	General	8.374
Intermunicipal del Camí Natural de la Noguera Baixa	Simplificat	5.837
Intermunicipal dels Municipis de Foixà, Parlavà, Rupià i Ultramort	Simplificat	1.234
Intermunicipal Deltatres	Simplificat	18.919
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	Simplificat	4.361
Intermunicipal per a l'Abastament d'Aigua de Pinyana	General	173.511
La Gavarresa	Simplificat	3.351
MCI potabilització d'aigües de Barbens, Castellnou de Seana, Ivars d'Urgell i Vila-sana	Simplificat	3.949
Municipal Can Sellarès	General	113.638
per a l'Atenció dels Minusvàlids Psíquics de la Comarca de l'Anoia	General	113.154
Tegar del Garraf	General	154.264

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Població de l'exercici 2021.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 8 de novembre del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la llavors secretària general per suplència de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent el síndic Manel Rodríguez Tió, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 25/2023, referent a la tramesa de la informació relativa a l'exercici del control intern de les corporacions locals, exercicis 2019-2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Marta Junquera Bernal - DNI 46618081W (SIG)
2024.02.07 16:27:54 +01'00'

La secretària general

Vist i plau,

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Miquel Salazar Canalda - DNI 46319247F (SIG)
2024.02.07 16:32:50 +01'00'

El síndic major