

Sra. JÚLIA SALAZAR ABAD amb el DNI núm. 52.211.406-A, en representació de la Secció Sindical de CCOO, en la seva condició de Secretària General, segons consta acreditat davant aquest Ajuntament, compareix i com en dret procedeix,

EXPOSA:

Que al BOPB de data 21 de desembre de 2023 va sortir publicat l'anunci que textualment diu:

Aprovats inicialment els pressupostos per a l'any 2024 de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, de l'OA Institut de Patrimoni Cultural, de l'OA Institut Municipal d'Educació i Treball (IMET), de l'OA d'Assistència Integral Social i Sanitària (AISSA), de l'EPEL Neàpolis, de les societats municipals d'Informació i Comunicació de Vilanova i la Geltrú, Serveis d'Aparcaments de Vilanova i la Geltrú i Companyia d'Aigües de Vilanova i la Geltrú, juntament amb el Pressupost Consolidat, les Plantilles de personal i les Bases d'execució en la sessió ordinària del Ple de l'Ajuntament de 18 de desembre de 2023, s'inicia el termini d'exposició pública dels acords precedents al tauler d'edictes de l'Ajuntament durant quinze dies Els interessats, d'acord amb l'art. 169 del RDL 2/2004, de 5 de març, d'aprovació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, podran formular reclamacions en el termini indicat des de la data d'inserció d'aquest anunci en el "Butlletí Oficial de la Província". Les reclamacions escaients es presentaran en el Registre General de l'Ajuntament.

Per això, dins el termini conferit vinc a formular en temps i forma **AL·LEGACIONS**

FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- Admissibilitat

1.- Requisits subjectius

Ostento legitimitat per a la interposició de les presents al·legacions als pressupostos d'acord amb allò que es disposa a l'article 4 de la 'Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas', per tenir interès directe i legítim en l'acte impugnat, en tant en quant soc la Secretària General del Sindicat CCOO a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

En el mateix sentit el 'Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales' (en endavant TRLBRL) diu en el seu article 170.1.c) que tenen legitimitat per fer al·legacions al pressupost municipal 'Los colegios oficiales, cámaras oficiales, **sindicatos**, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por intereses profesionales o económicos y vecinales, cuando actúen en defensa de los que les son propios' i per tant la Secció Sindical de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú té empara legal per la presentació de les presents al·legacions als Pressuposts.

2.- Requisites objectius

Es presenten les presents al·legacions de conformitat amb l'article 170.2.a) i 170.2.b) del TRLBRL, ja que conflueixen dos de les motivacions que emparen la presentació del present document. Per una banda '*... no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta ley*' i per l'altre '*omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo*'.

3.- Requisites de l'activitat

S'interposa el recurs dins dels 15 dies hàbils següents a la publicació dels pressuposts conforme al termini estipulat a l'article 169 .1 del TRLBRL

SEGON.- Legitimació

Que el '*Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público*' (en endavant TREBEP) diu en el seu article 37.1.b) '*Serán objeto de negociación, en su ámbito respectivo ...*' i 37.1.b) La determinación y aplicación de las retribuciones complementarias de los funcionarios.' Per tant **és legítim fer reclamacions vers vulneracions d'acords fermes** entre Administració i Sindicats en aquestes matèries.

Que l'abans esmentat TREBEP diu en el seu article 38.3 '*Cuando tales Acuerdos hayan sido ratificados y afecten a temas que pueden ser decididos de forma definitiva por los órganos de gobierno, el contenido de los mismos será directamente aplicable al personal incluido en su ámbito de aplicación...*'. Per tant i en l'àmbit de legítima negociació, **els acords a que arribin Administracions i Sindicats, legalment ratificats i publicats, SON executables i per tant reclamables.**

TERCER.- Motivació

1. Vulneració dels articles 170.2.a) i 170.2.b) del TRLBRL.

S'incompleixen els articles 170.2.a) i 170.2.b) del TRLBRL pel fet de confluïr les dos motivacions que emparen la presentació del present document. Per una banda '*... no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta ley*' al no ajustar-se la seva redacció a la norma, com a mínim en l'adjudicació i distribució dels crèdits pressupostaris a les partides referides a capítol primer i per l'altre, per '*omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo*' atès que els pressuposts aprovats inicialment no incorpora suficient crèdit a les partides corresponents per fer front als compromisos legals adquirits per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú vers el seu col·lectiu de treballadores i treballadors.

2. Vulneració dels articles 73 Fons social, 74 Pla de pensions, i disposició adicional del vigent conveni col·lectiu

Al TRE/3443/2007, d'11 de juliol, per la qual es disposa la inscripció i la publicació del Conveni col·lectiu de treball del personal laboral de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per als anys 2007-2010, codi de conveni núm. 0814712 (en endavant **CC**) en el seu article 73 diu que *'El fons social serà l'1'25% de l'import del capítol 1 del pressupost final aprovat pel Ple de la corporació per al mateix any'* i en el seu article 74 diu *'S'acorda crear un Pla de pensions que regirà cada any a partir de 2007. Aquest Pla tindrà una aportació econòmica anual del 0,5% del capítol 1, exceptuant el cost dels regidors municipals...'*

La disposició adicional del CC especifica que *'L'Ajuntament està obligat a facilitar als treballadors els estris necessaris per al desenvolupament del seu treball. Les característiques de la roba de treball seran les més adequades segons necessitats de cada servei, i les aprova el Comitè de Seguretat i Salut en quantitat i període de subministrament, figurant la relació com a annex del present conveni.'* per tant, ha de fer la consignació de crèdit necessària als pressuposts per poder-ho fer, tot complint amb el text.

3. Vulneració dels articles 92 Fons social, 93 Pla de pensions i disposició adicional del vigent pacte de condicions

Al TRE/3327/2007, d'11 de juny, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord regulador de les condicions de treball dels funcionaris de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per al període 1.3.2007-31.12.2010, codi de conveni núm. 0814672 (en endavant **PC**) en el seu article 92 diu que *'El fons social serà l'1'25% de l'import del capítol 1 del pressupost final aprovat pel Ple de la corporació per al mateix any'*, i en el seu article 93 diu *'S'acorda crear un Pla de pensions que regirà cada any a partir de 2007. Aquest Pla tindrà una aportació econòmica anual del 0,5% del capítol 1, exceptuant el cost dels regidors municipals...'*

La disposició adicional del PC especifica que *'L'Ajuntament està obligat a facilitar als treballadors els estris necessaris per al desenvolupament del seu treball. Les característiques de la roba de treball seran les més adequades segons necessitats de cada servei, i les aprova el Comitè de Seguretat i Salut en quantitat i període de subministrament, figurant la relació com a annex del present conveni.'* per tant, ha de fer la consignació de crèdit necessària als pressuposts per poder-ho fer, tot complint amb el text.

4. Vulneració dels acords signats en Mesa General de Negociació en data 27 de juliol de 2018 i aprovats en ple de pressupostos

En el document d'acord per al pressupost de l'any 2018, document acordat i signat amb els sindicats en Mesa General de Negociació de data 27 de juliol de 2018, es va acordar, entre d'altres, que s'incrementaria de fons addicionals el 0'2% o el 0'3% i que aquest import es destinaria al Pla de Pensions. Aquesta dotació econòmica no es va realitzar i en el pressupost aprovat inicialment pel 2024. No es consigna cap partida, ni

quantia, ni s'especifica enlloc que aquests fons addicionals siguin tinguts en compte ni com a deute pendent.

QUART.- Raonament jurídic

La motivació de la present reclamació contra l'aprovació inicial dels pressuposts de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú es la defensa dels drets socials dels treballadors i treballadores del propi Ajuntament vulnerats per la presentació d'uns pressuposts que no donen cobertura als compromisos signats entre els agents socials presents.

Vulneració primera.-

El TRLBRL en el seu article 170.2.a especifica la obligatorietat d'ajustar els pressuposts a l'arquitectura econòmic-jurídica especificada en la pròpia llei. Aquesta arquitectura queda orientada en el seu disseny en l'article 161.1 del propi TRLBRL quan diu que *'El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas establecerá con carácter general la estructura de los presupuestos de las entidades locales teniendo en cuenta la naturaleza económica de los ingresos y de los gastos, las finalidades u objetivos que con estos últimos se propongan conseguir y de acuerdo con los criterios que se establecen en los siguientes apartados de este artículo'* i desenvolupen aquest concepte amb l'ordre *'EHA/3565/2008 de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales'* (en endavant EHA), especificant l'estructura i numeració de les partides pressupostàries que integren els pressuposts municipals.

En el cas dels pressupostos presentats i aprovats preliminarment **lliurats a la representació sindical**, i **NOMES AMB L'ANÀLISI DE LES PARTIDES DEL CAPITOL PRIMER** referides al personal, es veu que no són correctes i no corresponen a la realitat municipal si fem servir allò que es disposa a l'EHA com d'obligat compliment.

- **A TOTS** els departaments els salaris dels seus treballadors estan integrats a la partida primera, article dotzè concepte zero, subconcepte doble zero (120.00). **Això correspon al salari del personal funcionari del grup A1** cosa que és manifestament incorrecta a l'haver a l'Ajuntament personal no funcionari, que a més no estan dintre del grup A1, com és evident. No estan a més desglossat en els conceptes corresponents com son complements, retribucions en espècie, etc. No hi ha previsió de treballs extraordinaris, ni partides per pagar-los.
- **No existeixen partides referides al personal funcionari interí, personal laboral o personal laboral temporal** als pressupostos aprovats inicialment. No tenint presència als pressupostos els conceptes, 11, 13, 131.
- No hi ha consignació a la partida 130.01 que són les provisions per fer front a les hores extres.
- **La partida 120.06 del subconcepte 'triennis' dels departaments municipals no està dotada correctament** en cap cas. Atesa l'antiguitat mitja del personal i el volum de personal laboral i funcionari, la consignació pressupostària pel subconcepte triennis és

molt insuficient. Més si tenim en compte que no s'ha diferenciat entre personal laboral, personal funcionari, interí o laboral no fix.

- En general no estan desglossades adequadament les partides de capítol primer i per tant no és possible fer un adequat seguiment del diner públic dedicat a personal.

Vulneració segona.-

Tal i com especifica l'article 170.2.b)TRLBRL un dels possibles casos en els que uns pressuposts són impugnables és el fet de **no consignar pressupostàriament els compromisos adquirits** mitjançant acords signats i fers. Jurídicament està clar que un CC legalment signat i publicat és una norma d'obligat compliment sense qüestionament a no ser que sigui a través d'una nova negociació. En matèria laboral **al pressupost inicialment aprovat les quanties especificades per donar cobertura a l'execució dels articles 73, 74 i disposició addicional són insuficients. Això es fa sense que hi hagi cap llei que impedeixi que les partides puguin estar correctament dimensionades, i un cop la representació sindical ha alertat sobre aquest punt.** Per tant queda clar que la voluntat de l'Ajuntament és conscientment no complir el CC.

Altrament, ja en sentències com la STS de 20-12-2013 Rec N° 7064/2010 (EDJ 2013/280282) s'està reconeixent el caràcter no retributiu dels fons socials en les Administracions públiques al no derivar-se directament com a conseqüència del treball, sinó que són ajuts conseqüència de situacions personals. Això queda recollit en el cos de la sentència quan diu que *'Toda medida de acción social, como lo son las previstas en los artículos 27, 28, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 56, 58 y 60 del Acuerdo sobre Personal Funcionario impugnados por el Abogado del Estado, tiene un coste económico, pero ello no conlleva la necesidad de considerarlas retribuciones porque su razón de ser y su régimen de devengo es muy diferente.*

Las retribuciones son la contraprestación directa del trabajo profesional desarrollado, y se devengan por la totalidad de los empleados públicos con regularidad periódica en un mismo importe; mientras que las medidas de acción social no son compensación del trabajo realizado sino protección o ayuda de carácter asistencial, que se generan o devengan cuando se producen contingencias que colocan al beneficiario en una singular o desigual situación de necesidad. La propia regulación tributaria en materia de IRPF viene a admitir la diferencia entre una y otras, pues si bien señala que los rendimientos del trabajo son un componente de la renta gravada, dentro de ese concepto genérico separa lo que son propiamente retribuciones (sueldos y salarios) y lo que constituyen otras clases de devengos económicos o prestaciones provenientes del trabajo. ...' per tant, i seguint la doctrina de l'Alt Tribunal seria una qüestió d'estudi la possibilitat d'extreure la partida de fons social de capítol primer i per tant deslligar-la de les possibles futures ordres marcades en la llei de pressuposts generals de l'Estat que fan variar la seva consignació.

- El capítol primer per l'any 2024 està pressupostat en 40.500.000.-€. Per tant l'1,25%, corresponent al compliment dels articles 73 del CC i 92 del PC, serien 506.250.-€ i **la quantitat pressupostada és de 421.615.-€, manifestament inferior.** Per altra banda

no hi ha cap consignació a cap partida dels pressuposts on es mantingui pressupostada les obligacions pendents i sense pagar dels anys anteriors, referit a l'acord de la Mesa General de Negociació de 27 juliol de 2018, aquest any ja de 323.640,10 € .

- Atès l'import abans especificat de capítol primer, el 0,5% necessari per fer front a l'obligació contraeta derivada de l'article 74 del CC i 93 del PC seria de 197.902,10 € i la consignació pel 2024, tal i com va ser pel 2023, és de 0.-€ en una clara vulneració del CC i PC, i per tant objecte de reclamació segons l'article 170 del TRLBRL. **La consignació pressupostària del capítol primer article quart concepte setè és, tal i com s'ha apuntat, 0.-€ per l'any 2024.** Per altra banda **no hi ha cap consignació a cap partida dels pressuposts on es mantingui pressupostada les obligacions pendents i sense pagar dels anys anteriors** que és detallen en:

Deute de l'any 2010 i de l'any 2011	255.004,37 €
Deute de l'any 2016 i de l'any 2017	1% del Capítol 1
Deute de l'any 2018	0,50% del Capítol 1
PGE* de l'any 2018 (Clàusules addicionals)..	0,20% del Capítol 1
Deute de l'any 2019	0,50% del Capítol 1
Deute de l'any 2020	0,30% del Capítol 1
Deute de l'any 2021	76.731,54 €
Deute de l'any 2022	172.408,72 €
Deute de l'any 2023	186.868,69 €

- No queda clar en cap partida la consignació pressupostària dedicada als estris i roba de treball pel personal que així ho requereix. Això significa un incompliment, al no poder fer front a les despeses, de la disposició addicional del vigent CC.

Vulneració tercera.-

Tal i com especifica l'article 170.2.b)TRLBRL un dels possibles casos en els que uns pressuposts són impugnables és el fet de **no consignar pressupostàriament els compromisos adquirits** mitjançant acords signats i fers. Jurídicament està clar que un PC legalment signat i publicat és una norma d'obligat compliment sense qüestionament, a no ser que sigui a través d'una nova negociació. En matèria estatutària **al pressupost inicialment aprovat les quanties especificades per donar cobertura a l'execució dels articles 92, 93 i disposició addicional són insuficients. Això es fa sense que hi hagi cap llei que impedeixi que les partides puguin estar correctament dimensionades, i un cop la representació sindical ha alertat sobre aquest punt.** Per tant queda clar que la voluntat de l'Ajuntament és conscientment no complir el PC.

Altrament, ja en sentències com la STS de 20-12-2013 Rec N° 7064/2010 (EDJ 2013/280282) s'està reconeixen el caràcter no retributiu dels fons socials en les Administracions públiques al no derivar-se directament com a conseqüència del treball, sinó que són ajuts conseqüència de situacions personals. Això queda recollit en el cos de la sentència quan diu que *'Toda medida de acción social, como lo son las previstas en los artículos 27, 28, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 56, 58 y 60 del Acuerdo sobre Personal Funcionario impugnados por el Abogado del*

Estado, tiene un coste económico, pero ello no conlleva la necesidad de considerarlas retribuciones porque su razón de ser y su régimen de devengo es muy diferente.

Las retribuciones son la contraprestación directa del trabajo profesional desarrollado, y se devengan por la totalidad de los empleados públicos con regularidad periódica en un mismo importe; mientras que las medidas de acción social no son compensación del trabajo realizado sino protección o ayuda de carácter asistencial, que se generan o devengan cuando se producen contingencias que colocan al beneficiario en una singular o desigual situación de necesidad. La propia regulación tributaria en materia de IRPF viene a admitir la diferencia entre una y otras, pues si bien señala que los rendimientos del trabajo son un componente de la renta gravada, dentro de ese concepto genérico separa lo que son propiamente retribuciones (sueldos y salarios) y lo que constituyen otras clases de devengos económicos o prestaciones provenientes del trabajo. ...' per tant, i seguint la doctrina de l'Alt Tribunal seria una qüestió d'estudi la possibilitat d'extreure la partida de fons social de capítol primer i per tant deslligar-la de les possibles futures ordres marcades en la llei de pressuposts generals de l'Estat que fan variar la seva consignació.

- El capítol primer per l'any 2024 està pressupostat en 40.500.000.-€. Per tant l'1,25%, corresponent al compliment dels articles 73 del CC i 92 del PC, serien 506.250.-€ i **la quantitat pressupostada és de 421.615.-€, manifestament inferior**. Per altra banda **no hi ha cap consignació a cap partida dels pressuposts on es mantingui pressupostada les obligacions pendents i sense pagar** dels anys anteriors, referit a l'acord de la Mesa General de Negociació de 27 juliol de 2018, aquest any ja de 323.640,10 € .
- Atès l'import abans especificat de capítol primer, el 0,5% necessari per fer front a l'obligació concreta derivada de l'article 74 del CC i 93 del PC seria de 197.902,10 € i la consignació pel 2024, tal i com va ser pel 2023, és de 0.-€ en una clara vulneració del CC i PC, i per tant objecte de reclamació segons l'article 170 del TRLBRL. **La consignació pressupostària del capítol primer article quart concepte setè és, tal i com s'ha apuntat, 0.-€ per l'any 2024**. Per altra banda **no hi ha cap consignació a cap partida dels pressuposts on es mantingui pressupostada les obligacions pendents i sense pagar** dels anys anteriors que és detallen en:

Deute de l'any 2010 i de l'any 2011	255.004,37 €
Deute de l'any 2016 i de l'any 2017	1% del Capítol 1
Deute de l'any 2018	0,50% del Capítol 1
PGE* de l'any 2018 (Clàusules addicionals)..	0,20% del Capítol 1
Deute de l'any 2019	0,50% del Capítol 1
Deute de l'any 2020	0,30% del Capítol 1
Deute de l'any 2021	76.731,54 €
Deute de l'any 2022	172.408,72 €
Deute de l'any 2023	186.868,69 €

- No queda clar en cap partida la consignació pressupostària dedicada als estris i roba de treball pel personal que així ho requereix. Això significa un incompliment, al no poder fer



front a les despeses, de la disposició addicional del vigent PC i que empara una reclamació als Pressuposts.

Vulneració Quarta.-

En el **document d'acord per al pressupost de l'any 2018, document acordat i signat amb els sindicats en Mesa General de Negociació de data 27 de juliol de 2018**, es va aprovar, entre d'altres, que s'incrementaria de fons addicionals el 0'2% o el 0'3% i que aquest import es destinaria al Pla de Pensions. Aquesta dotació econòmica no es va realitzar en el seu dia i per tant està pendent.

Tal i com ja ha passat en pressuposts anteriors **no hi ha cap reflex de la voluntat del compliment d'aquest acord signat i aprovat en ple** atès que la partida on hauria d'estar reflectit, la 147 pertanyent a pla de pensions, es manté a un import 0.-€

Per tot això **S O L·L I C I T A**

Que havent-se presentat aquest escrit en temps i forma se serveixi admetre'l a tràmit i tingui per formulat **escrit d'al·legacions** contra l'aprovació inicial dels pressuposts per a l'any 2024 en els termes exposats, i després dels tràmits legals pertinents emeti resolució per la qual l'anul·li, revoqui, o modifiqui, tot dictant una altra que s'ajusti a la legalitat vigent i s'estimin les demandes formulades en el cos del present escrit de tal forma que s'esmenin en el Pressupost definitiu.

Júlia Salazar Abad

Secretària General de la Secció Sindical
de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Vilanova i la Geltrú a 13 de gener de 2024

**Al Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i a l'Il·Im. Alcalde-President
de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú**